

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.164.2016.ABej

z dnia 23 maja 2016 r.

Rada Gminy Żary

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U.2016.446 j.t.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XVIII/121/16 Rady Gminy Żary z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarach, w części § 2 w zakresie słów „i Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2016 r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę Nr XVIII/121/16 w sprawie zmiany statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarach. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 4 maja 2016 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten w kwestionowanej części jest sprzeczny z prawem, tj. art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Naruszenie przez Radę przywołanego wzorca kontroli legalności przejawia się w powierzeniu wykonania uchwały Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej.

W myśl art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady gminy. Wójt gminy wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To wójt jako kierownik urzędu gminy, a także zwierzchnik służbowy kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał rady gminy. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom urzędu gminy, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych. Tak wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 28 stycznia 2010r., sygn. akt II SA/Go 1011/09: „Określenie sposobu wykonania uchwały jest pierwszym etapem jej wykonania. Ogólnie rzecz ujmując chodzi o wskazanie m.in. środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały. W tym względzie oznacza to, że do zadań wójta należy zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków, w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwały.” Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 23 stycznia 2013r., sygn. akt III SA/Wr 507/12.

Powierzając wykonanie uchwały Kierownikowi OPS Rada wkroczyła w kompetencje Wójta Gminy Żary, zakreślone w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w kwestionowanej części jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek

