

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.171.2019.ACze

z dnia 24 lipca 2019 r.

Rada Gminy Bobrowice

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 j.t.) stwierdzam nieważność § 3 ust. 2 i ust. 3 uchwały Nr VI/54/19 Rady Gminy Bobrowice z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Bobrowice.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2019 r. Rada Gminy Bobrowice podjęła Uchwałę Nr VI/54/19 w sprawie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Bobrowice. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 lipca 2019 r.

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy Bobrowice ustaliła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Bobrowice. W § 3 ust. 2 Rada postanowiła, iż: *„Opłata, o której mowa w ust. 1 podlega waloryzacji na zasadach określonych przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych”* w ust. 3 : *„Opłata o której mowa w ust. 1 nie obejmuje kosztów wyżywienia dziecka”*

W ocenie organu nadzoru, powyższe postanowienia uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (DZ.U.2017.2203 z późn. zm), a w szczególności normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 52 ust.1 tejże ustawy: Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe;
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe.

W myśl powołanego wyżej przepisu, rada gminy ustaliła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w czasie przekraczającym wymiar zajęć, w ramach których przedszkola zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę.

Zdaniem organu nadzoru w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie mieszczą się określenia zawarte w przedmiotowej uchwale, dotyczące waloryzacji opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (§ 3 ust. 2) jak również regulacje dotyczące kosztów wyżywienia dziecka (§ 3 ust. 3).

Należy wskazać, iż waloryzacja wysokości opłaty nie następuje na mocy uchwały, lecz z mocy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, o czym stanowi art. 52 ust. 4 – 7 ustawy. Ponadto, określona w ustawie waloryzacja dotyczy stawki maksymalnej opłaty za korzystanie

ze świadczeń wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, tj. górnej granicy stawki, w zakresie której rada gminy jest władna ustalić wysokość odpłatności za korzystanie ze świadczeń z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć, a nie stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w uchwale. W konsekwencji uznać należy, że Rada Gminy nie była upoważniona do stanowienia o waloryzacji opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych.

W ocenie organu nadzoru w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie mieści się wskazywanie jakich kosztów opłata za przedszkole nie zawiera. Ponieważ opłaty za korzystanie z wyżywienia w placówkach wychowania przedszkolnego nie są ustalane w uchwałach rad gmin. W konsekwencji powyższego zapis § 3 ust.3 niniejszej uchwały nie znajduje umocowania prawnego.

Stosownie do art.52 ust.12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego regulują przepisy art. 106 ustawy - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) stosuje się odpowiednio. Zgodnie z brzmieniem art. 106 ust. 3 ww. ustawy warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż Rada Gminy Bobrowice działając na podstawie art. 52 ust.1-3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych upoważniona była do określenia jedynie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i to tylko w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć, natomiast nie posiadała podstaw prawnych do regulacji poza upoważnieniem ustawowym.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, iż rada nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, ponieważ do ich wykonania uprawniony jest inny organ.

Tym bardziej, że uchwała podjęta na podstawie art.52 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z 30 września 2009 r. II OSK 1077/09).

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt