

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.173.2015.AZie

z dnia 30 listopada 2015 r.

Rada Miejska w Skwierzynie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2015. 1515- j.t. zwanej dalej „ustawą”) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIII/94/15 Rady Miejskiej w Skwierzynie z dnia 22 października 2015 r. w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów w Skwierzynie i nadania jej statutu, w następującej części:

1. w § 1 w zakresie „W celu zapewnienia osobom starszym wpływu na sprawy dotyczące lokalnej społeczności, w tym na sprawy dotyczące osób starszych, jak również w ramach tworzenia warunków do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych”;
2. w załączniku do ww. uchwały stanowiącym Statut Miejskiej Rady Seniorów w Skwierzynie: § 2 ust. 1 i 2, § 3, § 4 ust. 1 pkt a w zakresie słów „którzy ukończyli 55 rok życia”, § 4 ust. 2.

Uzasadnienie

W dniu 22 października 2015 r. Rada Miejska w Skwierzynie podjęła uchwałę w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów w Skwierzynie i nadania jej statutu. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 listopada br.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części wskazanej na wstępie istotnie narusza art. 5c ust. 1 i 3, 4 i 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 137 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Zgodnie z art. 5c ustawy o samorządzie gminnym rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć gminną radę seniorów. Ustawodawca określił charakter gminnej rady seniorów poprzez wskazanie, że rada ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Ponadto ustawodawca określił skład gminnej rady seniorów poprzez wskazanie, że składa się ona z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Powołując gminną radę seniorów, rada gminy zobowiązana jest do nadania jej statutu, który powinien określać tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych.

Jak więc wynika z powyższego przepisu kompetencją rady gminy jest powołanie rady seniorów oraz nadanie jej statutu, określającego tryb wyboru członków rady i zasady jej działania. Charakter gminnej rady seniorów wynika z woli ustawodawcy, a nie woli rady gminy. Stąd też należało zakwestionować w części § 1 uchwały oraz § 3 Statutu Miejskiej Rady Seniorów stanowiącego załącznik do uchwały, który wskazuje cele i zadania rady seniorów, jako uregulowania wykraczające poza delegację ustawową. Ponadto rada w zakwestionowanych przepisach zawężyła obszar oraz zakres działania rady seniorów. W myśl art. 5c ust. 1 ustawy, zasadniczym celem rady seniorów jest obywatelska aktywizacja osób starszych w społeczności lokalnej.

W § 2 ust. 1 Statutu rada postanowiła, że Miejska Rada Seniorów w Skwierzynie zrzesza przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych. Regulacja ta narusza prawo bowiem powtarza i jednocześnie modyfikuje art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl wskazanego przepisu gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Natomiast przepis ust. 3 § 2 statutu, w nieuprawniony sposób modyfikuje art. 5c ust. 3. Należy podkreślić, że akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należącej do przepisów

wyższego rzędu i normowanej tymi przepisami. Tego rodzaju wady legislacyjne stanowią istotne naruszenie prawa. Uchwała nie powinna powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09, z dnia 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10, z dnia 10 listopada 2009 r., sygn. akt II OSK 1256/09, z dnia 1 października 2008 r., sygn. akt II OSK 955/08).

Istotnie narusza prawo także przepis § 4 ust. 1 pkt „a” i ust. 2 Statutu wprowadzając cenzus wieku (ukończony 55 rok życia) osób mogących być członkami rady seniorów. Zgodnie z art. 5c ust. 4 ustawy, gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Wprowadzenie ograniczenia w postaci konieczności uzyskania przez kandydata na członka rady odpowiedniego wieku stoi zatem w sprzeczności z przepisem art. 5c ust. 4 ustawy - który takich ograniczeń wiekowych nie zawiera. Zgodnie z wolą ustawodawcy w skład rady seniorów mają wchodzić przedstawiciele - zarówno osób starszych, jak i organizacji działających na rzecz osób starszych - którzy nie muszą być osobami starszymi.

Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach w wyrokach z dnia 24 czerwca 2015 r., sygn. akt IV SA/Gl 893/14 oraz z dnia 14 września 2015 r., sygn. akt IV SA/Gl 14/15 (www.orzeczenia.nsa.gov.pl).

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek