

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**Nr NK-I.4131.179.2016.ASz**  
z dnia 1 czerwca 2016 r.

**Rada Miejska w Jasieniu**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2016.446, dalej u.s.g.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXII/104/2016 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 5 maja 2016 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jasieniu Nr XVIII/88/2016 z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Jasień z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2016.

**Uzasadnienie**

Na sesji 5 maja 2016 r. Rada Miejska w Jasieniu podjęła uchwałę Nr XXII/104/2016 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jasieniu Nr XVIII/88/2016 z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Jasień z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2016.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 16 maja 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 40 ust. 1 u.s.g. oraz art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U.2016.296, dalej u.o.a.n.). Stosownie do powyższych przepisów: na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Uchwały podejmowane na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2016.239 ze zm.) są aktami prawa miejscowego i podlegają ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Uchwała Nr XVIII/88/2016 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Jasień z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2016, w § 3 zawierała przepis o wejściu w życie, który stanowił, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia (por. Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z 2016 r., poz. 223). Zatem uchwała uchylająca ww. uchwałę również powinna wchodzić w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Tymczasem uchwała Nr XXII/104/2016 z dnia 5 maja 2016 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jasieniu nr XVIII/88/2016 z dnia 25 stycznia 2016 r. stosownie do przepisu § 3 wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że skoro uchwała w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Jasień z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2016 jest aktem prawa miejscowego, to uchwała uchylająca taki akt również musi być oceniana w świetle regulacji prawnych, stosowanych przy ocenie aktów prawa miejscowego. W konsekwencji, ponieważ zgodnie z art. 2 ust. 1 u.o.a.n. ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, albowiem jest to warunek konieczny jego

wejścia w życie (por. art. 4 u.o.a.n.), to uchylene takiego aktu również wymaga promulgacji w takim samym trybie.

Niezależnie od powyższego, Rada Miejska w Jasieniu podejmując rzeczoną uchwałę wkroczyła w kompetencje zastrzeżone przepisami ustawowymi dla sądu administracyjnego. W ocenie organu nadzoru tylko sąd administracyjny jest właściwy rzeczowo do stwierdzenia nieważności uchwał, po ich zaskarżeniu na podstawie art. 93 ust. 1 u.s.g. Z uwagi na powyższe, Rada Miejska w Jasieniu w ramach autokontroli, o której mowa w art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz.U.2012.270 ze zm.), mogła w tym przypadku uchylć przedmiotową uchwałę, nie mogła natomiast we własnym zakresie stwierdzić jej nieważności. Należy również pamiętać, że stwierdzenie nieważności uchwały działa ex tunc, czyli z mocą wsteczną, a więc od daty jej uchwalenia. Uchylene uchwały przez radę gminy nie powoduje takiego skutku.

W świetle powyższego, wnoszę jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**