

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.180.2014.MDud

z dnia 30 grudnia 2014 r.

Rada Gminy w Otyniu

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr III.17.2014 Rady Gminy w Otyniu z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale Nr XL.35.2014 Rady Gminy w Otyniu z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie darowizny nieruchomości od osoby fizycznej.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 grudnia 2014 r. Rada Gminy w Otyniu podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale Nr XL.35.2014 Rady Gminy w Otyniu z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie darowizny nieruchomości od osoby fizycznej.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 29 grudnia 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części § 4 istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Otyniu wprowadziła zmianę w uchwale w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie darowizny nieruchomości od osoby fizycznej zastępując słowa "użytkowania wieczystego" słowem "własności". Podstawą prawną podjęcia uchwały jest art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym. W § 4 kwestionowanej uchwały, Rada Gminy postanowiła, że "uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego". Zakwalifikowała zatem przedmiotową uchwałę do kategorii prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ponadto art. 13 pkt 2 ustawy stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Uchwała Rady Gminy w Otyniu wprowadzająca zmiany w uchwale w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie darowizny nieruchomości od osoby fizycznej nie jest aktem, który podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie jest ona bowiem żadnym z aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Żeby można było opublikować taką uchwałę w dzienniku urzędowym musiałaby ona stanowić akt prawa miejscowego, a co za tym idzie spełniać niezbędne przesłanki wymagane dla tych przepisów. Cechą takich aktów jest powszechność, a także generalny i abstrakcyjny charakter. Tymczasem przedmiotowa uchwała takich cech nie posiada. Nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę, lecz jest aktem prawnym konkretyzującym sposoby działania gminy. Uchwała ta jest aktem kierownictwa wewnętrznego, skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów. Akt wewnętrzny odróżnia od aktu prawa miejscowego przede wszystkim zakres podmiotowy jego obowiązywania, który jest ograniczony do osób i jednostki organizacyjnej podległej organowi wydającemu akt, czyli do podmiotów określonego pionu administracyjnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 13 września 2011 r., sygn. akt II SA/Op 324/11). Uchwała nie mając przymiotu aktu prawa miejscowego nie podlega zatem ogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa. Wymóg jej ogłoszenia nie wynika również z przepisów szczególnych.

Tak więc w sytuacji, gdy żaden z przepisów prawa, a także charakter uchwały nie pozwala na przyjęcie, że jest ona aktem prawa miejscowego, to postanowienie § 4 uchwały, iż podlega ona ogłoszeniu w dzienniku

urzędowym województwa, zostało określone w sposób naruszający przepis art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek