

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.184.2019.ASzc

z dnia 26 września 2019 r.

Rada Gminy Deszczno

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2019.506 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIV/109/19 Rady Gminy Deszczno z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Deszczno.

Uzasadnienie

Na sesji 26 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Deszczno podjęła uchwałę Nr XIV/109/19 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Deszczno (dalej uchwała).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 3 września 2019 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że narusza ona istotnie prawo, tj. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U.2018.2096 ze zm., dalej k.p.a.). Zgodnie z tym przepisem, zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Przenosząc tę regulację prawną na grunt niniejszej sprawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, ma obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia. W przypadku uznania przez radę gminy skargi za bezzasadną uchwała rady powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, z którego będzie wynikało, dlaczego skarga została załatwiona w sposób odmowny.

Tak więc, aby prawidłowo zastosować tę regulację prawną, Rada Gminy Deszczno w badanej uchwale powinna zawrzeć uzasadnienie niezasadności skargi. Uzasadnienie powinno przedstawiać wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie, wskazywać przepisy prawa, na których opiera się stanowisko Rady Gminy Deszczno, wyjaśniać ich sens, w tym wpływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy), jak również wnioskowanie, które doprowadziło Radę Gminy Deszczno do nieuwzględnienia skargi.

Badana uchwała Rady Gminy Deszczno zawiera jedynie lakoniczne uzasadnienie, z którego nawet nie sposób wywieść, jakie działanie Wójta Gminy Deszczno było przedmiotem skargi. W uzasadnieniu wskazane zostało tylko, że skarga z 22 lipca 2019 r. podlega rozpoznaniu przez Radę Gminy. Wskazano również, że do zamówień poniżej 30.000 euro nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, a ustawa o dostępie do informacji publicznej nie przewiduje obowiązku zamieszczania w BIP wskazanych w skardze informacji. Z tych przyczyn Komisja uznała skargę za niezasadną.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Deszczno nie dopełniając obowiązku uzasadnienia faktycznego podjętej uchwały, naruszyła w sposób istotny dyspozycję art. 238 § 1 k.p.a. Bez wykazania okoliczności faktycznych sprawy, nie sposób zrozumieć istotę przedstawionego uzasadnienia prawnego. Organ nadzoru przypomina również, że oprócz uzasadnienia, zawiadomienie o odmowie załatwienia skargi powinno zawierać pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

Ponadto podkreślić należy, że rozpatrywanie skarg należy do kompetencji rady gminy (por. art. 229 pkt 3 k.p.a., art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym), a nie komisji skarg, wniosków i petycji, której celem jest co do zasady wypracowanie projektu stanowiska w przedmiocie złożonej skargi. Z uzasadnienia uchwały powinno zatem wynikać, dlaczego to rada gminy (a nie komisja – jak wynika z uzasadnienia do uchwały) uznała skargę za niezasadną.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt