



WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

Gorzów Wlkp., dnia 03 lipca 2020 r.

IB-I.4102.1.2020.JRaj

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Maszewo

Na podstawie art. 96 ust.1, 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1064) w związku z art. 98a ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

zarządzam co następuje:

1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Maszewo, przyjętego uchwałą nr XXVI/158/01 Rady Gminy Maszewo z dnia 24 kwietnia 2001 r., zmienionego uchwałą nr XXIII/126/13 Rady Gminy Maszewo z dnia 27 marca 2013 r. i uchwałą nr XI/84/20 Rady Gminy Maszewo z dnia 10 stycznia 2020 r. zwanego dalej Studium, następujące złoża kopalin:
 - a) złożo węgla brunatnego „Cybinka” - dokumentacja zatwierdzona przez Prezesa Centralnego Urzędu Geologii decyzją KZK/012/K/2963/74/76 z dnia 31.03.1976 r.,
 - b) złożo węgla brunatnego „Sądów” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych decyzją KZK/012/pf46/5040/85/87 z dnia 27.05.1987 r.,
 - c) złożo ropy naftowej „Rybaki” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Klimatu decyzją DGK-IV.4741.164.2018.AK(11) z dnia 28.02.2020 r.,
 - d) złożo ropy naftowej i gazu ziemnego „Połęcko” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska decyzją DGK-IV.4741.165.2018.AK(7) z dnia 03.07.2019 r.

2. Złoża wymienione w ust. 1 zostały opisane i przedstawione graficznie w załączniku do niniejszego zarządzenia zastępczego i stanowią jego integralną część.
3. Obciążam Gminę Maszewo kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 2460 zł (słownie: dwa tysiące czterysta sześćdziesiąt zł brutto). Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Lubuski Urząd Wojewódzki, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu Faktury nr 1/07/2020 z dnia 01.07.2020 r. za wykonanie „Opracowanie dokumentacji dotyczącej wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Maszewo”. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Lubuskiego: 72101017040023522231000000.
Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.
4. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Maszewo.
5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
6. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

UZASADNIENIE

Obowiązująca od 1 stycznia 2012 r. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1064), wprowadziła obowiązek ujawniania przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy gmina ma obowiązek wprowadzić obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Natomiast obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 ww. ustawy, że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - gmina wprowadza do studium nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Termin ten upłynął gminie z dniem 31 grudnia 2013 r.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1, po upływie terminu określonego w art. 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary udokumentowanych złóż kopalin a także obszar udokumentowanego złoża węglowodorów i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 293 z późn. zm.).

W przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny do studium przez wojewodę, obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96 ust. 8 i art. 208 ust. 5) nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentu studium i zasad wydawania zarządzenia zastępczego, wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn. akt II OSK 1178/15). Należy jednak zaznaczyć, iż brak jest również przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż zakreślona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/Gl 295/15).

Wojewoda Lubuski w oparciu o informacje zawarte w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (Midas) przeprowadził wstępną analizę Studium Gminy Maszewo (egzemplarza przekazanego Wojewodzie Lubuskiemu w ramach nadzoru nad legalnością uchwał - art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w zakresie aktualności informacji geologicznej. W wyniku analizy porównawczej stwierdzono, że w granicach administracyjnych Gminy Maszewo istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium.

Następnie, działając na podstawie art. 98 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Lubuski podjął działania zmierzające do pozyskania dokumentacji geologicznych dla złóż kopalin znajdujących się na obszarze Gminy Maszewo. Pismami z dnia 12 maja 2020r. znak

IB-I.740.10.2020.PPrz organ nadzoru wystąpił do organów administracji geologicznej: Ministra Środowiska (Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego), Marszałka Województwa Lubuskiego i Starosty Powiatowego w Krośnie Odrzańskim z prośbą o udostępnienie wykazów i materiałów graficznych dotyczących aktualnych granic wszystkich udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Maszewo.

W odpowiedzi na powyższe, Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego w piśmie z dnia 18 czerwca 2020 r. poinformował Wojewodę Lubuskiego o przekazaniu niezbędnych dokumentów drogą elektroniczną. Marszałek Województwa Lubuskiego i Starosta Krośnieński poinformowali organ o braku udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Maszewo będących w ich właściwości.

W wyniku analizy przekazanych materiałów, zarówno dokumentacji geologicznych jak również obowiązującego Studium potwierdzono, że w granicach administracyjnych gminy istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium tj.:

- złoża węgla brunatnego „Cybinka” - dokumentacja zatwierdzona przez Prezesa Centralnego Urzędu Geologii decyzją KZK/012/K/2963/74/76 z dnia 31.03.1976 r.,
- złoża węgla brunatnego „Sądów” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych decyzją KZK/012/pf46/5040/85/87 z dnia 27.05.1987 r.,
- złoża ropy naftowej „Rybaki” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Klimatu decyzją DGK-IV.4741.164.2018.AK(11) z dnia 28.02.2020 r.,
- złoża ropy naftowej i gazu ziemnego „Połęcko” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska decyzją DGK-IV.4741.165.2018.AK(7) z dnia 03.07.2019 r.

W związku z powyższym, Wojewoda Lubuski podjął decyzję o rozpoczęciu procedury dotyczącej wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia brakujących obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Maszewo. Działająca na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organ wezwał Radę Gminy Maszewo (pismo z dnia 12 maja 2020 r., znak: IB-I.4102.1.2020.PPrzy) do wprowadzenia do obowiązującego studium gminy obszarów udokumentowanych złóż kopalin, wobec których upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie planistycznym; w terminie 30 dni od otrzymania wezwania oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. W piśmie z dnia 19 maja 2020 r. znak: OŚ.6730.2.2020 Wójt Gminy Maszewo poinformował, że nie jest możliwe dokonanie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w określonym terminie.

Powyższa okoliczność stanowi, iż wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Maszewo stało się konieczne.

Sporządzona dokumentacja zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Maszewo w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, składająca się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium, stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Lubuskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Katarzyna Kis
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury