

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.176.2018.ABej**

z dnia 29 października 2018 r.

#### **Rada Powiatu Gorzowskiego**

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U.2018, poz. 995 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 204/XXXIX/2018 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 24 września 2018 r. w sprawie powierzenia Miastu Kostrzyn nad Odrą zadań w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 24 września 2018 r. Rada Powiatu Gorzowskiego podjęła uchwałę Nr 204/XXXIX/2018 w sprawie powierzenia Miastu Kostrzyn nad Odrą zadań w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 2 października 2018 r.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 20a ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jednolity Dz.U.2018, poz. 574 ze zm., dalej "u.b.").

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Gorzowskiego postanowiła powierzyć Miastu Kostrzyn nad Odrą prowadzenie zadań powiatowej biblioteki publicznej dla Powiatu Gorzowskiego (§ 1 uchwały). Powierzenie zadania, o których mowa w § 1, nastąpi na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Powiatem Gorzowskim a Miastem Kostrzyn nad Odrą (§ 2 uchwały).

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 19 ust. 3 u.b. Zgodnie z tym przepisem powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu.

Z kolei w myśl art. 20a ust. 2 u.b. biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego, może wykonywać zadania, o których mowa w ust. 1, na podstawie porozumienia zarządu powiatu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta). Porozumienie powinno zawierać ustalenia określone w art. 20 ust. 2.

Jak wynika z ustawy o bibliotekach, powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną bibliotekę publiczną. W oparciu o stosowne porozumienie zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać zarówno wojewódzka jak i gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na terenie powiatu. Znamiennym jest, iż powiatowa biblioteka publiczna realizuje odpowiednio część zadań wojewódzkiej biblioteki publicznej - chodzi tu o zadania określone w art. 20 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 u.b. Zadania te może wykonywać na podstawie porozumienia zarządu powiatu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) jedynie taka biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego. Porozumienie takie winno określać wielkość środków finansowych, które wnoszą strony porozumienia, niezbędnych do prowadzenia działalności przez bibliotekę.

Z porozumienia stanowiącego załącznik do uchwały wynika, że Powiat Gorzowski powierzył Miastu Kostrzyn nad Odrą następujące zadania: 1) gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych, 2) obsługa użytkowników, przede wszystkim udostępnianie zbiorów oraz prowadzenie działalności informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie, 3) zaspokajanie potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych mieszkańców Powiatu Gorzowskiego oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury, 4) gromadzenie, opracowywanie i

udostępnianie materiałów bibliotecznych służących obsłudze potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, zwłaszcza dotyczących wiedzy o własnym regionie oraz dokumentujących jego dorobek kulturalny, naukowy i gospodarczy, 5) pełnienie funkcji ośrodka informacji biblioteczno - bibliograficznego, organizowanie obiegu wypożyczeń międzybibliotecznych, opracowywanie i publikowanie bibliografii regionalnych, a także innych materiałów informacyjnych o charakterze regionalnym, 6) udzielanie bibliotekom pomocy instrukcyjno - metodycznej i szkoleniowej, 7) sprawowanie nadzoru merytorycznego w zakresie realizacji przez gminne biblioteki publiczne zadań określonych art. 27 ust. 5 ustawy o bibliotekach, 8) współdziałanie z Wojewódzką Biblioteką Publiczną (§ 1 Porozumienia ).

Zadania te Miasto wykonywać ma za pośrednictwem Miejskiej Biblioteki Publicznej w Kostrzynie nad Odrą (§ 2 Porozumienia )

Z regulacji zawartych w Porozumieniu wynika zatem, że Powiat Gorzowski przekazał Miastu Kostrzyn nad Odrą zadania określone w art. 20a ust. 1 u.b. Bezsprzeczne jest fakt, iż biblioteka publiczna, której organizatorem jest Miasto Kostrzyn nad Odrą, miałaby wykonywać zadania, określone w art. 20 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 u.b. Tym samym – w tak ustalonym stanie faktycznym - zastosowanie znajduje art. 20a ust. 2 u.b., przewidujący zastrzeżenie ww. zadań do wyłącznych prerogatyw gminy działającej w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego. Siedzibą samorządu powiatowego - Powiatu Gorzowskiego jest miasto Gorzów Wlkp., na terenie którego usytuowane jest Starostwo Powiatowe - urząd powołany dla obsługi zadań wykonywanych przez organy Powiatu.

W świetle powyższych ustaleń stwierdzić należy, iż Powiat Gorzowski zadania powiatowej biblioteki publicznej przekazał gminie nie działającej w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego, co jest sprzeczne z art. 20a ust. 2 u.b. W konsekwencji, Miasto Kostrzyn nad Odrą nie może przyjąć prowadzenia określonych powyżej zadań powiatowej biblioteki publicznej, ustawowo zastrzeżonych do przekazania bibliotece publicznej, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego. Prezentowane przez organu nadzoru stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z 22 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 412/18, LEX nr 2549171.

Z tych wszystkich względów należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Paweł Witt**