



WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

Gorzów Wlkp., dnia 29 października 2020 r.

IB-I.4102.5.2020.PPrz

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin
do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Kargowa**

Na podstawie art. 96 ust. 1, 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 z późn. zm.) w związku z art. 98a ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)

zarządzam co następuje:

1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kargowa, przyjętego uchwałą nr XVI/105/2000 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 20 grudnia 2000 r., zmienionego uchwałą nr 0007.45.2011 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 15 czerwca 2011 r. oraz uchwałą nr 0007.222.2013 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 18 lutego 2013 r., a także uchwałą nr 0007.54.2019 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 19 sierpnia 2019 r. następujące złoża kopalin:
 - a) udokumentowane złoża kruszywa naturalnego (piasków i żwirów) „Chwalim” – dokumentacja zatwierdzona przez Wojewodę – UW w Zielonej Górze GT-V-8513/21/79 z dnia 04.12.1979 r.,
 - b) udokumentowane złoża kruszywa naturalnego (piasków i żwirów) „Karszyn” – dokumentacja zatwierdzona przez Wojewodę – UW w Zielonej Górze OS-gg-8513/4/89 z dnia 19.10.1989 r.,
 - c) udokumentowane złoża torfów „Karszyn CA” – dokumentacja zatwierdzona przez Wojewodę Lubuskiego RŚ.IV.ETes.7414-1/05 z dnia 10.01.2005 r.,

- d) udokumentowane złożę gazu ziemnego „Kargowa” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych KZK/012/J/5597/89 pf42 z dnia 28.09.1989 r.,
 - e) udokumentowane złożę gazu ziemnego Wilcze – dolomit główny – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska DGK-IV.4742.2.2019.BG z dnia 31.10.2019 r.,
 - f) udokumentowane złożę gazu ziemnego Wilcze – czerwony spągowiec - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska DGK-IV.4742.1.2019.BG z dnia 31.10.2019 r.,
2. Złoża wymienione w ust. 1 zostały opisane i przedstawione graficznie w załączniku do niniejszego zarządzenia zastępczego i stanowią jego integralną część.
3. Obciążam Gminę Kargowa kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 3900 zł (słownie: trzy tysiące dziewięćset zł brutto). Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Lubuski Urząd Wojewódzki, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu faktury za wykonanie „Opracowanie dokumentacji dotyczącej wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kargowa”. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Lubuskiego: 25101017040023522230000000.
- Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.
- 4. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Gminy Kargowa.
 - 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
 - 6. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI

Włodysław Dulezicki

UZASADNIENIE

Obowiązująca od 1 stycznia 2012 r. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 z późn. zm.), wprowadziła obowiązek ujawniania przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy gmina ma obowiązek wprowadzić obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Natomiast obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 ww. ustawy, że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - gmina wprowadza do studium nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Termin ten upłynął gminie z dniem 31 grudnia 2013 r.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1, po upływie terminu określonego w art. 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary udokumentowanych złóż kopalin a także obszar udokumentowanego złoża węglowodorów i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 293 z późn. zm.).

W przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny do studium przez wojewodę, obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96 ust. 8 i art. 208 ust. 5) nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentu studium i zasad

wydawania zarządzenia zastępczego, wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn. akt II OSK 1178/15). Należy jednak zaznaczyć, iż brak jest również przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż zakreślona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/Gl 295/15).

Wojewoda Lubuski w oparciu o informacje zawarte w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (Midas) przeprowadził wstępną analizę Studium Gminy Kolsko (egzemplarza przekazanego Wojewodzie Lubuskiemu w ramach nadzoru nad legalnością uchwał - art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w zakresie aktualności informacji geologicznej. W wyniku analizy porównawczej stwierdzono, że w granicach administracyjnych Gminy Kolsko istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium.

Następnie, działając na podstawie art. 98 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Lubuski podjął działania zmierzające do pozyskania dokumentacji geologicznych dla złóż kopalin znajdujących się na obszarze Gminy Kolsko. Pismami z dnia 12 maja 2020r. znak IB-I.740.11.2020.PPrz organ nadzoru wystąpił do organów administracji geologicznej: Ministra Środowiska (Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego), Marszałka Województwa Lubuskiego i Starosty Powiatowego w Nowej Soli z prośbą o udostępnienie wykazów i materiałów graficznych dotyczących aktualnych granic wszystkich udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Kolsko.

W odpowiedzi na powyższe, Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego w piśmie z dnia 27 maja 2020 r. oraz Marszałek Województwa Lubuskiego w piśmie z dnia 21 maja 2020 r. poinformowali Wojewodę Lubuskiego o przekazaniu niezbędnych dokumentów drogą elektroniczną. Starosta Powiatu Nowa Sól w piśmie z dnia 19 czerwca 2020 r. poinformował organ o braku udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Kolsko będących w jego właściwości.

W wyniku analizy przekazanych materiałów, zarówno dokumentacji geologicznych jak również obowiązującego Studium potwierdzono, że w granicach administracyjnych gminy istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium tj.:

- udokumentowane złożo gazu ziemnego Wilcze – dolomit główny – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska DGK-IV.4742.2.2019.BG z dnia 31.10.2019 r.,
- udokumentowane złożo gazu ziemnego Wilcze – czerwony spągowiec - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska DGK-IV.4742.1.2019.BG z dnia 31.10.2019 r.,
- udokumentowane złożo torfu Konotop IV - dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego DW.III.7427.39.2017 z dnia 02.11.2017 r.,
- udokumentowane złożo torfu Konotop V - dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego DW.III.7427.5.2019 z dnia 15.03.2019 r.,
- udokumentowane złożo rud miedzi Nowa Sól - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Klimatu DGK-VIII.4741.38.2019.AJ z dnia 12.02.2020 r.

W związku z powyższym, Wojewoda Lubuski podjął decyzję o rozpoczęciu procedury dotyczącej wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Kolsko. Działający na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organ wezwał Radę Gminy Kolsko (pismo z dnia 12 maja 2020 r., znak: IB-I.4102.4.2020.PPrzy) do wprowadzenia do obowiązującego studium gminy obszarów udokumentowanych złóż kopalin, wobec których upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie planistycznym, w terminie 30 dni od otrzymania wezwania oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. W piśmie z dnia 14

maja 2020 r. znak: RGiK.0004.11.2020 Przewodniczący Rady Gminy poinformował, że nie jest możliwe dokonanie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w określonym terminie.

Powyższa okoliczność stanowi, iż wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Kolsko stało się konieczne.

Sporządzona dokumentacja zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolsko w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, składająca się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium, stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Lubuskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

DYREKTOR
WYDZIAŁU INFRASTRUKTURY

Katarzyna Kis
Katarzyna Kis

Kis

Wojewoda Lubuski

Załącznik
do Zarządzenia Zastępczego
Wojewody Lubuskiego
z dnia 29 października 2020 r.
znak: IB-I.4102.4.2020.PPrz

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin
do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Kolsko

Zawartość:

- 1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin**
- 2. Rysunek w skali 1:25 000 – Obszary udokumentowanych złóż kopalin**

Opracowanie:

Akwadrat Sp. z o.o.
Marcin Brytan
ul. Mieszka I 57/5
66-400 Gorzów Wlkp.

Obszary udokumentowanych złóż kopalin wprowadzone Zarządzeniem Zastępczym
Wojewody Lubuskiego położone w gminie Kolsko

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kolsko rozdział pod nazwą „Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego” w części pod nazwą „Uwarunkowania środowiska przyrodniczego” treść punktu „Surowce mineralne” uzupełnia się zapisami:

Na terenie gminy Kolsko zlokalizowane są następujące udokumentowane złoża kopalin:

- udokumentowane złożo gazu ziemnego Wilcze – dolomit główny,
- udokumentowane złożo gazu ziemnego Wilcze – czerwony spągowiec,
- udokumentowane złożo torfu Konotop IV,
- udokumentowane złożo torfu Konotop V,
- udokumentowane złożo rud miedzi Nowa Sól.

Zestawienie informacji na temat udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Kolsko.

Kod w bazie Midas	Nazwa złoża	Kopalina	Wydawca ostatniej decyzji	Numer/znak ostatniej decyzji	Data wydania decyzji/rejestracji karty	Nr NAG
5985	Wilcze-dolomit główny	gazy ziemne	Minister Środowiska	DGK-IV.4742.2.2019.BG	2019-10-31	9004/2019
5986	Wilcze-czerw.spąg.	gazy ziemne	Minister Środowiska	DGK-IV.4742.1.2019.BG	2019-10-31	8985/2019
16756	Konotop IV	torfy	Marszałek Województwa Lubuskiego	DW.III.7427.39.2017	2017-11-02	9327/2017
19404	Konotop V	torfy	Marszałek Województwa Lubuskiego	DW.III.7427.5.2019	2019-03-15	3077/2019
19783	Nowa Sól	rudy miedzi	Minister Klimatu	DGK-VIII.4741.38.2019.AJ	2020-02-12	1280/2020

Zgodnie z informacjami zawartymi w „Bilansie złóż kopalin w Polsce wg stanu na 31 XII 2019 r.” poniżej przedstawiono charakterystykę złóż:

1. Udokumentowane złożo gazu ziemnego **Wilcze – dolomit główny**:

Kopalina główna – gaz ziemny,

Stan zagospodarowania złoża: złożo rozpoznane wstępnie P,

Zasoby przemysłowe: 280 mln m³,

2. Udokumentowane złożo gazu ziemnego **Wilcze – czerwony spągowiec**:

Kopalina główna – gaz ziemny,

Stan zagospodarowania złoża: złożo rozpoznane szczegółowo R,

Zasoby przemysłowe: 507,10 mln m³,

Współwystępujące użyteczne pierwiastki śladowe: hel (zasoby wydobywalne bilansowe 1,52 mln m³),

3. Udokumentowane złożo torfu **Konotop IV**:

Kopalina główna – torfy,

Stan zagospodarowania złoża: złożo zagospodarowane E,

Zasoby geologiczne bilansowe: 174,65 tys. m³,

Zasoby przemysłowe: 134,03 tys. m³,

4. Udokumentowane złożo torfu **Konotop V**:

Kopalina główna – torfy,

Stan zagospodarowania złoża: złożo rozpoznane szczegółowo R,

Zasoby geologiczne bilansowe: 465,00 tys. m³,

5. Udokumentowane złożo rud miedzi **Nowa Sól**:

Kopalina główna – rudy miedzi,

Podtypy kopaliny: rudy miedzi, ruda węglanowa, ruda łupkowa, ruda piaskowcowa,

Powierzchnia udokumentowanego złoża: 11 905,106 ha

WOJEWODA LUBUSKI
Władysław Dajczak