

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.191.2015.ABej

z dnia 30 grudnia 2015 r.

Rada Gminy Świdnica

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 1515 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/93/2015 Rady Gminy Świdnica z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie statutu Młodzieżowej Rady Gminy Świdnica.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 listopada 2015 r. Rada Gminy Świdnica podjęła uchwałę Nr XV/93/2015 w sprawie statutu Młodzieżowej Rady Gminy Świdnica. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 2 grudnia 2015 r.

Przeprowadzona ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, że akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2015r., poz. 1484 ze zm.).

Naruszenie przez radę przywołanego wzorca kontroli legalności przejawia się w przyjęciu zapisu o wejściu w życie uchwały z dniem podpisania, z pominięciem jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Uchwałą Nr XV/93/2015 Rada Gminy Świdnica uchwaliła statut Młodzieżowej Rady Gminy Świdnica. W treści § 4 uchwały Rada Gminy Świdnica postanowiła, że "Uchwała wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty". Podstawę prawną uchwały stanowi art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej "ustawą". W myśl przywołanego przepisu, rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania. Młodzieżowa rada gminy w myśl art. 5b ust. 2 ma charakter konsultacyjny. Przedstawiona kompetencja pozwala na określenie zasad uczestniczenia przedstawicieli społeczności młodzieży w wykonywaniu zadań gminy, z ustalonym w tym zakresie prawem do konsultowania wszelkich przedsięwzięć.

W badanej uchwale ustalone zostały cele działalności rady, organizacja rady i sposób przeprowadzania wyborów do niej, a także nadzór nad działalnością rady. Ustalone zostały więc zasady, na podstawie których mieszkańcy mogą brać udział w jej pracach. Tym samym akt ten jest adresowany do społeczności lokalnej – młodzieży oraz dotyczy ich praw i obowiązków. Jest to akt ogólny, kierowany do nieokreślonego kręgu adresatów i wywołujący skutki prawne poza strukturami organizacyjnymi gminy. Akt ten posiada cechy ogólności i abstrakcyjności, które pozwalają uznać go za akt normatywny (powszechnie obowiązujący). W konsekwencji, uchwała spełnia cechy aktów prawa miejscowego, które dla wejścia w życie wymagają ich wcześniejszego ogłoszenia z dzienniku urzędowym ("Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie" – art. 88 Konstytucji RP). Zgodnie z zasadą ujętą w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wchodzi one w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Stosownie do art. 13 pkt 2 tej ustawy akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Kwalifikację tego rodzaju uchwały, jako aktu prawa miejscowego przyjęto również w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 2 czerwca 2015r., sygn. akt IV SA/Gl 979/14. Podobny pogląd jest prezentowany w doktrynie (A. Szewc, Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, LEX 2012).

Ponadto w ocenie organu nadzoru przepis § 28 Statutu Młodzieżowej Rady Gminy Świdnica, stanowiącego załącznik do uchwały, w którym określono, iż „ Rada używa pieczęci okrągłej lub podłużnej koloru czerwonego z napisem „ Młodzieżowa Rada Gminy Świdnica” również narusza prawo. W myśl 16 c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (t.j. Dz. U. z 2005r., Nr 235, poz. 2000 ze zm.) urzędową pieczęcią jest metalowa, tłoczona pieczęć okrągła zawierająca pośrodku wizerunek orła ustalony dla godła Rzeczypospolitej Polskiej, a w otoku napis odpowiadający nazwie podmiotu uprawnionego do

używania urzędowej pieczęci. Urzędową pieczęcią gminy, powiatu, samorządu województwa lub związku jednostek samorządu terytorialnego może być również pieczęć, o której mowa w ust. 1, zawierająca pośrodku, zamiast wizerunku orła ustalonego dla godła Rzeczypospolitej Polskiej, odpowiednio herb gminy, powiatu lub województwa. Odcisk pieczęci z herbem nie może być umieszczany na dokumentach urzędowych w sprawach z zakresu administracji rządowej. Dalej w art. 16c ust. 3 tej ustawy określono, że urzędowej pieczęci używają podmioty, o których mowa w art. 2a, tj. organy władzy państwowej; organy administracji rządowej; gminy, związki międzygminne oraz ich organy; powiaty, związki powiatów oraz ich organy; samorządy województw oraz ich organy; sądy, prokuratury i komornicy sądowi; samorządowe kolegia odwoławcze; regionalne izby obrachunkowe; jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej; jednostki organizacyjne Policji, Straży Granicznej, Służby Celnej, Państwowej Straży Pożarnej i Obrony Cywilnej Kraju; jednostki organizacyjne Służby Więziennej; szkoły publiczne, szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, państwowe szkoły wyższe, niepaństwowe szkoły wyższe; inne podmioty, jeżeli przepisy szczególne uprawniają je do używania wizerunku orła. W katalogu podmiotów uprawnionych do używania okrągłej pieczęci urzędowej ustalonym w tym przepisie brak jest podstawy do przyznania takiego uprawnienia młodzieżowej radzie gminy.

Jednocześnie w ocenie organu nadzoru statut Młodzieżowej Rady Gminy Świdnica wymaga uzupełnienia o następujące elementy : sposób i tryb zwoływania sesji, a także minimalną częstotliwość przeprowadzania sesji. Nadto w § 25 Statutu określono, iż praca Rady ma charakter kolegialny, a jej uchwały, opinie, wnioski, oświadczenia i apele są podejmowane zwykłą większością głosów, nie określając jednocześnie czy wszystkie głosowania przeprowadza się jawnie, czy dla niektórych głosowań przewidziano zachowanie tajności (jak np. rada gminy w głosowaniu nad wyborem przewodniczącego rady).

Organ nadzoru podnosi, także, że wykraczającymi poza delegację ustawową są unormowania Statutu zawarte w Rozdziale 5. „ Nadzór nad Młodzieżową Radą Gminy” - § 39. Zgodnie z przytaczanym już art. 5b ust. 3 ustawy rada gminy, w statucie młodzieżowej rady winna określić tryb wyboru jej członków i zasady działania. W ocenie organu nadzoru regulowanie więc kwestii nadzoru nad działalnością Rady nie mieści się w zakresie „ zasad działania rady”, przekazany do uregulowania radzie gminy.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek