

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.125.2021.TDom

z dnia 22 lipca 2021 r.

Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/139/2021 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Bytom Odrzański na rok szkolny 2021/2022, w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 czerwca 2021 Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim podjęła uchwałę w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Bytom Odrzański na rok szkolny 2021/2022.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 czerwca 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 2 w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie m.in. ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z późn. zm.) Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim określiła średnią cenę jednostek paliwa w Gminie na rok szkolny 2021/2022.

Dodany z dnia 16 października 2019 r. o zmianie - Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 2248) art. 39a ustawy, który wszedł w życie w dniu 3 grudnia 2019 r. określa zasady dokonywania zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców - w sytuacji, gdy przewóz ten wykonują rodzice. W art. 39a ust. 2 ustawa określa wzór matematyczny, który umożliwia, według zasad jednakowych dla wszystkich adresatów, obliczenie rekompensaty przysługującej rodzicom, w przypadku gdy to rodzice zapewniają przewóz dziecka lub ucznia do przedszkola, szkoły lub ośrodka. W świetle tego wzoru kalkulacja kwoty zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców musi uwzględniać m.in. średnią cenę jednostki paliwa w danej gminie właściwej dla danego pojazdu. Obowiązek określenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie na każdy rok szkolny przy uwzględnieniu ceny jednostki paliwa w gminie należy do kompetencji rady gminy, która podejmuje w tej sprawie stosowną uchwałę na podstawie

powołanego ustawy. Przyznana przez ustawodawcę kompetencja do podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostek paliwa w roku szkolnym stanowi zatem niezbędny warunek realizacji przez gminę obowiązku zapewnienia uczniom niepełnosprawnym bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego oraz szkoły podstawowej poprzez zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców (art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4 w zw. z art. 39a ust. 1 ustawy).

Mając na uwadze całokształt powołanych wyżej regulacji, w ocenie organu nadzoru uchwała podejmowana na podstawie ustawy Prawo oświatowe zawiera ustalenia, które nie mają charakteru wewnętrznego i indywidualnego, lecz posiadają cechy norm generalnych i abstrakcyjnych, co pozwala zakwalifikować ją do aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania danej gminy. Jej adresatami są bowiem rodzice dzieci niepełnosprawnych, ponoszący koszty z tytułu ich dowozu do szkół i placówek. W konsekwencji uchwała podejmowana na podstawie art. 39 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Tymczasem zgodnie z § 3 uchwały, wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji RP). Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (dalej zwanej ustawą) ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Ustawa stanowi zaś, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2). Z kolei art. 13 ustawy zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W myśl, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Regulacje przedmiotowej uchwały określające średnią cenę jednostek paliwa w Gminie stanowią, jak wykazano wyżej, normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowane do rodziców dzieci niepełnosprawnych, którzy ponoszą koszty z tytułu ich dowozu do szkół i placówek. W kontekście powyższego należy więc stwierdzić, że kwestionowana uchwała Rady Miejskiej, jako akt prawa miejscowego, co do zasady, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z ustawy, stanowi naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym. Jak już wspomniano, zgodnie z Konstytucji

RP, warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Skoro przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, to podlega ona ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Zaniechanie takiej publikacji przesądza o naruszeniu art. 2 ust. 1 w zw. z art. 4 i ustawy i stanowi samoistną podstawę do stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli