

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**NR NK-I.4131.193.2019.TDOM**

z dnia 30 września 2019 r.

**Rada Powiatu Żagańskiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2019.511 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu Żagańskiego Nr VIII.15.2019 z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze Powiat Żagański, w części dotyczącej Załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin Społecznej Straży Rybackiej Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze Powiat Żagański, w zakresie:

- §1 ust. 5 w części dotyczącej: *„oraz Staroście poprzez koordynatora Polskiego Związku Wędkarskiego w Zielonej Górze. Koordynator Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze w ciągu 30 dni po kwartale, przesyła sprawozdanie Wojewodzie poprzez Komendanta Państwowej Straży Rybackiej. Komendant Społecznej Straży Rybackiej przesyła sprawozdanie w ciągu 20 dni po kwartale do Koordynatora”;*
- §3 ust. 2 w części dotyczącej: *„Policją, Strażą Leśną, Strażą Miejską lub Strażą Graniczną”;*
- §4 ust. 2 pkt 11 lit. c) w części dotyczącej: *„, Policją i innymi służbami”*
- §6 ust. 4 w części dotyczącej: *"oraz najbliższy posterunek policji.,,;*
- §6 ust. 8 w części dotyczącej: *"W szczególności uzasadnionych przypadkach, gdy nie in możliwości szybkiego oddania ryb uprawnionemu do rybactwa, dla zapobieżenia ich zepsuciu, dowódca patrolu może przekazać za pokwitowaniem podmiotom wskazanym przez użytkownika rybackiego.”;*
- §7 - §8.

**Uzasadnienie**

Na sesji 27 sierpnia 2019 r. Rada Powiatu Żagańskiego podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze Powiat Żagański. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 3 września 2019 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada Powiatu podejmując przedmiotową uchwałę, istotnie naruszyła art. 23 pkt 4 lit. b), art. 24 ust. 1a ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2018.1476 j.t.), oraz §1 ust. 2 pkt 2, §10, §12, §15 - §17 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży (Dz.U.1999.49.489).

Zgodnie z art. 24 ust. 1a ustawy rybactwie śródlądowym (dalej: ustawa) Regulamin Społecznej Straży Rybackiej uchwała rada powiatu. Jednocześnie ustawa oraz rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży (dalej: rozporządzenie) regulują już, w sposób powszechnie obowiązujący, szereg zagadnień dotyczących funkcjonowania tej Straży. Tak więc podstawą prawną funkcjonowania określonej Społecznej Straży Rybackiej są zarówno przepisy powszechnie obowiązujące, a także regulamin tej Straży. Wobec istnienia różnych źródeł praw, obowiązków i organizacji Społecznej Straży Rybackiej, pomiędzy tymi źródłami prawa powinna

zachodzić określona zależność co do zakresu regulacji, polegająca na tym, że regulamin Społecznej Straży Rybackiej może zawierać jedynie postanowienia dotyczące wewnętrznej organizacji tej straży i to w zakresie nieuregulowanym w przepisach powszechnie obowiązujących oraz postanowienia ujęte w ramowym regulaminie Społecznej Straży Rybackiej. Jednocześnie, co oczywiste, regulamin powinien być zgodny z tymi przepisami, w tym z ramowym regulaminem. Wynika to z istoty hierarchii źródeł prawa. W rezultacie istotnie naruszają prawo te postanowienia regulaminu, które stanowią powtórzenie przepisów ustawy i Rozdziału 1 rozporządzenia, a także takie które są niezgodne lub modyfikują przepisy ustawy i rozporządzenia, w tym także ramowego regulaminu.

Co do naruszenia polegającego na powtórzeniu przepisów ustawy, w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo §7-§8 Regulaminu Społecznej Straży Rybackiej Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze Powiat Żagański (dalej zwanego: Regulaminem). Postanowienia te stanowią niedopuszczalne powtórzenie art. 23 w zw. z art. 25 ust. 1 ustawy i tym samym wykroczenie poza materię regulaminową.

Rada dopuściła się także naruszeń polegających na niedopuszczalnej modyfikacji przepisów ustawy i rozporządzenia.

I tak zgodnie z §1 ust. 5 Regulaminu *Komendant Społecznej Straży Rybackiej składa kwartalne sprawozdania z działalności Społecznej Straży Rybackiej Wojewodzie oraz Staroście poprzez koordynatora Polskiego Związku Wędkarskiego w Zielonej Górze Koordynator Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze w ciągu 30 dni po kwartale, przesyła sprawozdanie Wojewodzie poprzez Komendanta Państwowej Straży Rybackiej. Komendant Społecznej Straży Rybackiej przesyła sprawozdanie w ciągu 20 dni po kwartale do Koordynatora.* Tymczasem zgodnie z §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia komendant Społecznej Straży Rybackiej składa kwartalne sprawozdanie z działalności straży jedynie wojewodzie. Co wynika i jest konsekwencją nadzoru specjalistycznego sprawowanego właśnie przez wojewodę oraz podległego wojewodzie komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej.

W §3 ust. 2 Regulaminu Rada postanowiła, że *strażnicy działają w patrolach Społecznej Straży Rybackiej wykonywanych samodzielnie bądź wspólnie z Państwową Strażą Rybacką, Policją, Strażą Leśną, Strażą Miejską lub Strażą Graniczną,* tymczasem zgodnie z §10 rozporządzenia Strażnicy mogą działać we wspólnym patrolu z Państwową Strażą Rybacką. Ustawodawca oraz Minister nie przewidział wspólnych patroli strażników Społecznej Straży Rybackiej z innymi służbami państwa. W tym zakresie ustawodawca jest konsekwentny, albowiem w art. 26 ust. 2 ustawy zamieścił nawet delegację do określenia w drodze rozporządzenia, zakresu i warunków współpracy Państwowej Straży Rybackiej ze Społeczną Strażą Rybacką, mając na względzie skuteczność zapobiegania i zwalczania nielegalnego połowu ryb, raków i minogów w powierzchniowych wodach śródlądowych oraz zwalczania przez Państwową Straż Rybacką i Społeczną Straż Rybacką obrotu nielegalnie pozyskanymi rybami, rakami i minogami. W konsekwencji narusza prawo także §4 ust. 2 pkt 11 Regulaminu w części w jakiej traktuje o współpracy z Policją i innymi służbami.

W §6 ust. 4 Regulaminu Rada Powiatu postanowiła, że *w razie udaremnienia strażnikom wykonywania czynności kontrolnych przez osobę kontrolowaną odstępują oni od tych czynności, a dowódca patrolu zawiadamia o tym zajęciu komendanta Społecznej Straży Rybackiej oraz najbliższy posterunek policji.* Sposób postępowania w opisanej sytuacji przewidziany został w rozporządzeniu, w którym zgodnie z §12 strażnik, w tym dowódca patrolu, zawiadamia o fakcie udaremnienia wykonywania czynności kontrolnych jedynie komendanta Społecznej Straży Rybackiej, i chodzi tu o każdy przypadek udaremnienia kontroli, a nie tylko - jak stanowi Regulamin - przez osobę kontrolowaną.

W §6 ust. 8 Regulaminu Rada Powiatu postanowiła o możliwości przekazania porzuconych lub odebranych ryb, raków lub minogów, w szczególności uzasadnionych wypadkach podmiotom wskazanym przez użytkownika rybackiego. W ocenie organu nadzoru takie postanowienie narusza §15 - §17

rozporządzenia, oraz art. 23 pkt 4 lit. b, zgodnie z którymi ryby odebrane, czy też porzucone przekazuje się wyłącznie podmiotowi uprawnionemu do rybactwa, a więc podmiotom wymienionym w art. 4 ustawy. Również w tym zakresie ustawodawca oraz minister nie przewidział wyjątków uzasadnionych okolicznościami.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Paweł Witt**