

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.193.2015.ACze**

z dnia 7 stycznia 2016 r.

**Rada Gminy Tuplice**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm) stwierdzam nieważność uchwały Nr XI/58/2015 Rady Gminy Tuplice z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie: przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 listopada 2015 r. Rada Gminy Tuplice podjęła uchwałę w sprawie: przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 9 grudnia 2015 roku.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 24 ust. 9a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Tuplice przedłużyła czas obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, zatwierdzonych uchwałą Nr XXV/171/2013 Rady Gminy w Tuplicach z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres jednego roku, tj. od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.

Wszczynając postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały organ nadzoru wystąpił do Rady Gminy Tuplice o przesłanie uchwały rady w sprawie przedłużenia lub zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. oraz wniosku o przedłużenie lub zatwierdzenie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres od 1 stycznia 2015 do 31 grudnia 2015 r. oraz o złożenie wyjaśnień w sytuacji gdy nie podjęto uchwały zatwierdzającej taryfy na rok 2015 r. lub uchwały przedłużającej czas obowiązywania taryf z 2014 r.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy wyjaśnił, że projekt uchwały w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązujących na terenie Gminy Tuplice w okresie od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. nie został w 2014 roku przedłożony Radzie, w związku z tym uchwała taka nie została podjęta. Do pisma został dołączony wniosek Gminy Tuplice o przedłużenie od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. czasu obowiązywania dotychczasowych taryf zatwierdzonych uchwałą Nr XXV/171/2013 Rady Gminy w Tuplicach z dnia 28 listopada 2013 r.

W toku postępowania nadzorczego ustalono, że taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Tuplice zostały zatwierdzone uchwałą Nr XXV/171/2013 Rady Gminy Tuplice z dnia 28 listopada 2013 roku i obowiązywały od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. Wnioskiem z dnia 17 października 2014 r. Gmina

Tuplice za pośrednictwem Wójta wystąpiła do Rady Gminy o przedłużenie od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. czasu obowiązywania dotychczasowych taryf zatwierdzonych uchwałą Nr XXV/171/2013. Jednakże projekt uchwały w sprawie ich przedłużenia nie został Radzie Gminy przedłożony, a zatem rada nie podjęła uchwały przedłużającej taryfy na okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. W dniu 22 października 2015 r. wpłynął wniosek Gminy Tuplice o przedłużenie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. czasu obowiązywania dotychczasowych cen i stawek za wodę i ścieki w ramach zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przyjętych wnioskiem z dnia 17 października 2014 r. Na skutek tego wniosku Rada Gminy podjęła kwestionowaną uchwałą Nr XI/58/2015 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres jednego roku, tj. od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.

Zgodnie z art. 24 ust. 9a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków na uzasadniony wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego rada gminy, w drodze uchwały, przedłuża czas obowiązywania dotychczasowych taryf, lecz nie dłużej niż o 1 rok. Rozwiązanie takie ma charakter wyjątku od reguły, że każda taryfa musi zostać poprzedzona postępowaniem określonym w art. 24 ust. 1-9. Procedura przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy ma charakter uproszczony (Jerzy Rotko: Komentarz do art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków). Inicjatorem przedłużenia może być wyłącznie przedsiębiorstwo. Dla podjęcia uchwały wymagany jest jego wniosek, który dodatkowo musi być uzasadniony. W uzasadnieniu wniosku zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące zakresu świadczonych usług oraz warunków ekonomicznych uzasadniających przedłużenie obowiązywania dotychczasowych taryf. Natomiast do wniosku nie dołącza się szczegółowej kalkulacji cen i stawek opłat oraz planu. Ponadto ustawodawca określił, że rada przedłuża czas obowiązywania dotychczasowej taryfy, nie dłużej niż o 1 rok. Co stanowi wyjątek od zasady wyrażonej w art. 24 ust. 10, iż taryfy obowiązują przez 1 rok. Należy tutaj zaznaczyć, że niezbędnym warunkiem przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf jest podjęcie przez radę gminy uchwały, na co wprost wskazuje art. 24 ust. 9a ustawy. Nie można uznać, że samo złożenie wniosku powoduje automatyczne przedłużenie obowiązywania dotychczasowych taryf. Rada gminy decyduje o wniosku uznaniowo. Biorąc pod uwagę, że wniosek może zostać odrzucony, przedsiębiorstwo powinno złożyć go z odpowiednim wyprzedzeniem, tak aby zdążyć wdrożyć tryb podstawowy. Bezczynność rady nie powoduje automatycznego przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf, jak to ma miejsce w przypadku trybu podstawowego w myśl art. 24 ust. 8 ustawy (Jerzy Rotko: Komentarz do art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków). Podobne stanowisko zawarł NSA w wyroku z dnia 15 listopada 2011 r. sygn. akt IIOSK 2199/12.

Podsumowując, wobec braku uchwały Rady Gminy Tuplice w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania taryf na okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. Rada Gminy nie mogła podjąć uchwały przedłużającej te taryfy na kolejny okres, tj. od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. Taryfy zatwierdzone uchwałą Nr XXV/171/2013 Rady Gminy w Tuplicach z dnia 28 listopada 2013 r. obowiązywały do dnia 31 grudnia 2014 r. Samo złożenie wniosku o przedłużenie czasu ich obowiązywania nie spowodowało ich automatycznego przedłużenia. W takiej sytuacji konieczne było zatwierdzenie taryf, poprzedzone postępowaniem określonym w art. 24 ust. 1-9 ustawy.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i  
Kontroli

**Teresa Kaczmarek**