

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.197.2018.TDOM

z dnia 12 grudnia 2018 r.

Burmistrz Dobiegniewa

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność zarządzenia Burmistrza Dobiegniewa z 10 października 2018 r. w sprawie powierzenia obowiązków Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie Panu [...].

Uzasadnienie

Zarządzeniem z dnia 10 października 2018 r. Burmistrz Dobiegniewa powierzył obowiązki Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie Panu [...]. Zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru 13 października 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż zarządzenie istotnie narusza art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. ze zm.), art. 110 ust. 1, art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U.2018.1508 j.t. ze zm.).

Organ nadzoru ustalił, że pismem z dnia 10 października 2018 roku Burmistrz Dobiegniewa powierzył pełnienie obowiązków kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie [...]. Jak wynika z pisma Burmistrza z dnia 14 listopada 2018 roku [...] nie posiada specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej zgodnie z art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

W ocenie organu nadzoru Burmistrz Dobiegniewa nie był uprawniony do powierzenia [...] funkcji pełniącego obowiązki Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz Dobiegniewa jest uprawniony do zatrudniania i zwalniania kierowników jednostek organizacyjnych Gminy Dobiegniew. Zgodnie zaś z art. 110 ust. 1, 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobiegniewie jest jednostką organizacyjną Gminy Dobiegniew, którą kieruje kierownik spełniający kwalifikacje określone w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Z treści tych przepisów nie wynika w żaden sposób upoważnienie do powierzenia funkcji pełniącego obowiązki kierownika ośrodka pomocy społecznej. Upoważnienia takiego nie stwarza również żaden inny przepis obowiązującego prawa. Brak przepisu przyznającego *expressis verbis* upoważnienie do powierzenia pełnienia obowiązków kierownika ośrodka pomocy społecznej oznacza niedopuszczalność takiej czynności. Taka konstatacja wynika z fundamentalnej dla prawa publicznego zasady praworządności, która wymaga, aby każde działanie organu administracji publicznej miało nie budzącą wątpliwości podstawę prawną w przepisach prawa obowiązującego. Względem na tę zasadę sprzeciwia się przyjmowaniu domniemania istnienia kompetencji nie wyrażonych wprost w przepisach. Jest to tym istotniejsze w przedmiotowej sprawie, gdyż "powierzenie pełnienia obowiązków" kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie bezsprzecznie oznacza zamiar delegowania wszystkich funkcji, kompetencji, uprawnień i powinności, które są przynależne stanowisku kierownika tej jednostki. Dodatkowo argumentację organu nadzoru wzmacnia niekwestionowany fakt, że [...], na dzień powierzenia obowiązków kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie, nie spełnia wymogu wynikającego z art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej w zakresie posiadania specjalizacji z organizacji pomocy społecznej, co ma istotne znaczenie, albowiem brak wyróżnienia w ustawie funkcji osoby pełniącej obowiązki kierownika prowadzi do uznania, iż ewentualne powierzenie pełnienia obowiązków musi opierać się na stwierdzeniu spełniania przesłanek wymaganych przez przepisy prawne

przy powołaniu kierownika. Nie ma przy tym znaczenia fakt braku odpowiedniej osoby do powołania kierownika.

Wobec powyższego, Burmistrz Dobiegniewa podjął czynność powierzenia obowiązków kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie nie mającą podstawy prawnej w obowiązujących przepisach prawa. Tego typu wada jest na tyle istotna, że musi skutkować stwierdzeniem nieważności zarządzenia powierzającego [...] pełnienie funkcji Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobiegniewie.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia wstrzymuje jego wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli LUW

Pawel Witt