

Lubuski Urząd Wojewódzki  
w Gorzowie Wielkopolskim  
ul. Jagiellończyka 8  
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 20 sierpnia 2012 r.

PS-VII.431.1.2012.HŁuk

**Pani**  
**Jadwiga Bąkowska**  
**Przewodnicząca**  
**Powiatowego Zespołu do Spraw**  
**Orzekania o Niepełnosprawności**  
**w Gorzowie Wlkp.**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6c ust. 2 pkt 1 i 2, w związku art. 6c ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych /tj. Dz. U. z 2011r., Nr 127, poz. 721 z późn. zm./ oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 marca 2008r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych /Dz. U. z 2008r., Nr 53, poz. 323/, upoważnieni pracownicy Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w okresie od dnia 19 marca 2012r. do dnia 30 marca 2012r. przeprowadzili kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Gorzowie Wlkp.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie terminowości rozpatrywania wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności przez jednostkę kontrolowaną w okresie od 1 stycznia 2011r. do 5 marca 2012r.

W związku z ustaleniami kontroli, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Panią w dniu 24 maja 2012r., przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne. Proszę o zapoznanie się z jego treścią, a także realizację uwag i zaleceń pokontrolnych w nim zawartych.

Uwagi i zalecenia pokontrolne:

Powiatowy Zespół w Gorzowie Wlkp. realizując zadania orzecznicze w roku 2011 przyjął 6554 wnioski i wydał ogółem 5668 orzeczeń.

W toku kontroli stwierdzono, iż 555 wniosków z 655 skontrolowanych spraw nie zostało rozpatrzonych w ustawowym terminie. Stanowi to naruszenie art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego /tj. Dz. U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071, z późn. zm./. Powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności zobligowane są do rozpatrzenia wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności w terminie miesiąca od dnia wpłynięcia wniosku, zgodnie z art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 66 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, który w sprawach nieuregulowanych w tej ustawie (m. in. terminie na załatwienie sprawy) odsyła do przepisów m.in. Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wśród skontrolowanych spraw w 5 postępowaniach PZON nie poinformował strony o niedotrzymaniu terminu załatwienia sprawy. Jest to niezgodne z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, którego dyspozycja nakazuje organom administracji publicznej informowanie strony o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie miesiąca.

W 349 przypadkach termin załatwienia sprawy wskazany w zawiadomieniu o niedotrzymaniu terminu miesiąca był inny niż rzeczywisty termin posiedzenia składu orzekającego, z czego 232 sprawy zostały załatwione po upływie nowego terminu wskazanego w zawiadomieniu, a 117 spraw przed jego upływem. Zgodnie z art. 36 § 1 K.p.a. „o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie (...) organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy”. Dalej art. 37 § 1 K.p.a. „Na niezakończenie sprawy w terminie (...) ustalonym w myśl art. 36 lub na przewlekłe prowadzenie postępowania stronie służy zażalenie do organu wyższego stopnia (...)”. Wynika z tego, iż niedopuszczalnym jest

przekroczenie przez organ terminu na załatwienie sprawy, który sam wyznaczył. Działanie takie stanowi przesłankę do wystąpienia przez stronę postępowania z zażaleniem na bezczynność organu do organu wyższego stopnia.

Wskazywaną przyczyną opóźnienia w załatwieniu sprawy we wszystkich zawiadomieniach o niezałatwieniu sprawy w terminie było „składanie do Powiatowego Zespołu dużej ilości wniosków o wydanie orzeczenia (...)”. Zarówno przyczyny zwłoki jak i nowy termin załatwienia sprawy powinny być wyznaczone precyzyjnie, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, m.in. w wyroku WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 28 stycznia 2009 r. (sygn. II SAB/GO 28/08) zgodnie z którym „Jeżeli w art. 36 k.p.a. mówi się o nowym terminie załatwienia sprawy, to musi to być termin konkretny, określony zgodnie z zasadami przyjętymi w k.p.a., a więc określony w dniach tygodniach i miesiącach (art. 57 K.p.a.) [...]”.

Biorąc pod uwagę realizowanie zadań w okresie objętym kontrolą w zakresie terminowości rozpatrywania wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności przez Powiatowy Zespół, zespół kontrolny wydaje ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Odpowiedzialna za powstałe uchybienia jest Pani Jadwiga Bąkowska Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Gorzowie Wlkp.

Uwagi i zalecenia pokontrolne zmierzające do usunięcia stwierdzonych uchybień;

Zobowiązuje się Panią Jadwigę Bąkowską - Przewodniczącą Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności z siedzibą w Gorzowie Wlkp. przy ul. Walczaka 42 blok 2 do:

1. Doprowadzenia do rozpatrywania wszystkich wniosków z zachowaniem ustawowego terminu rozpatrzenia ( 30 dni zgodnie z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm./.
2. Precyzowania terminów w zawiadomieniach o niezałatwieniu sprawy w ustawowym terminie zgodnie z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Na podstawie § 18 ust. 6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób

niepełnosprawnych kierownik podmiotu kontrolowanego zobowiązany jest do zawiadomienia organu kontrolnego o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. Informację należy przekazać Wojewodzie Lubuskiemu za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
*Grażyna Jelska*  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej