

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

Zielona Góra, dnia 8 lutego 2013 r.

D-PS-IV.862.6.2012.MKuj

Pani

Wioletta Tybiszewska

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Żaganiu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1, 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.) zespół kontrolny w składzie Monika Kujawska – Marszałek – Starszy Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. i Jacek Duszyński – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. przeprowadzili w okresie od dnia 12 listopada 2012 r. do dnia 23 listopada 2012 r. kontrolę problemową Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu, ul. Dworcowa 9. Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie realizacji zadań z zakresu usług i instrumentów rynku pracy w ramach wyodrębnionego w powiatowym urzędzie pracy Centrum Aktywizacji Zawodowej oraz zadań związanych z badaniem i analizowaniem sytuacji na lokalnym rynku pracy w kontekście postępowania o wydawanie zezwolenia na pracę cudzoziemca. Kontrola obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r.

W wyznaczonym terminie nie wniosła Pani zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Funkcjonowanie Centrum Aktywizacji Zawodowej:

W ramach kontroli przeprowadzono oględziny pomieszczeń Centrum Aktywizacji Zawodowej znajdującego się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żaganiu oraz w Filii Urzędu

w Szprotawie. Ustalono, iż w strukturze organizacyjnej Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu funkcjonuje komórka organizacyjna pn. Centrum Aktywizacji Zawodowej, zlokalizowana w Urzędzie w Żaganiu, podlega bezpośrednio Dyrektorowi Urzędu oraz komórka organizacyjna pn. Centrum Aktywizacji Zawodowej w Szprotawie, zlokalizowana w Filii Urzędu w Szprotawie, podlega Centrum Aktywizacji Zawodowej w Żaganiu. Ustalono, że pomieszczenia Centrum Aktywizacji Zawodowej są w pełni przystosowane do realizacji zadań wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zapewniając poufność prowadzonych rozmów, oraz łatwość dostępu dla osób korzystających z usług i instrumentów rynku pracy. Stanowiska pracy wyposażone są w sprzęt biurowy, środki łączności, sprzęt komputerowy z dostępem do internetu wraz z oprogramowaniem SYRIUSZ.

Ponadto na podstawie przedłożonych porozumień zawartych Burmistrzami i Wójtami ustalono, że na terenie powiatu żagańskiego funkcjonuje 6 Zamiejscowych Punktów Pośrednictwa Pracy, które zostały zlokalizowane w gminach: Gozdnicza, Wymiarki, Brzeźnica, Iłowa, Małomice, Niegosławice. Z informacji uzyskanych w toku kontroli wynika, że ww. punkty zostały zlokalizowane w wyodrębnionych lokalach na terenie urzędów zlokalizowanych w poszczególnych gminach i zostały wyposażone w środki łączności, sprzęt komputerowy z dostępem do Internetu wraz z oprogramowaniem SYRIUSZ, meble oraz materiały biurowe i informacyjne. Funkcjonowanie Zamiejscowych Punktów Pośrednictwa Pracy finansowane jest ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Zgodnie z zakresami zadań, stanowiących załączniki do ww. porozumień pośrednicy pracy zatrudnieni w ww. punktach podlegają bezpośrednio Kierownikowi Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Zespół kontrolny ustalił, że od dnia 1 stycznia 2010 r. Powiatowy Urząd Pracy w Żaganiu działa na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego Uchwałą nr 350/2009 Zarządu Powiatu Żagańskiego z dnia 31 grudnia 2009 r., zgodnie z którym, zadania z zakresu usług i instrumentów rynku pracy są realizowane w Centrum Aktywizacji Zawodowej.

W toku kontroli stwierdzono, że zgodnie z § 21 Regulaminu Organizacyjnego w Centrum Aktywizacji Zawodowej realizowane są zadania z zakresu instrumentów rynku pracy, pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego i informacji, rozwoju zawodowego oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy. Zespół kontrolny stwierdził,

że w regulaminie organizacyjnym urzędu nie uwzględniono w strukturze organizacyjnej Zamiejscowych Punktów Pośrednictwa Pracy.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu w dniu 16 lipca 2010 r. ustalił minimalną liczbę pośredników pracy w pełnym wymiarze czasu pracy na rok kalendarzowy 2011. Minimalna liczba pośredników pracy została ustalona na podstawie ilości zarejestrowanych i wyrejestrowanych bezrobotnych oraz przyjętych ofert pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żaganiu w okresie od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. i wynosiła 12. Zgodnie z powyższym minimalna liczba pracowników świadczących usługi rynku pracy kształtowała się na poziomie:

- pośrednik pracy – 12 etatów,
- doradca zawodowy – 6 etatów,
- specjalista ds. rozwoju zawodowego – 3 etaty,
- lider klubu pracy – 3 etaty.

Z dniem 29 grudnia 2010 r. przepisy rozporządzenia w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy nałożyły na urzędy pracy obowiązek ustalenia minimalnej liczby pracowników realizujących usługi rynku pracy na rok kalendarzowy 2011. W dniu 29 września 2010 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu ustalił minimalną liczbę pracowników realizujących zadania pośrednictwa pracy w pełnym wymiarze czasu pracy. Na rok kalendarzowy 2011 minimalna liczba pośredników pracy została ustalona na podstawie ilości zarejestrowanych i wyrejestrowanych bezrobotnych oraz przyjętych ofert pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żaganiu w okresie od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. oraz w analogicznych okresach dotyczących dwóch poprzednich lat, czyli od dnia 1 lipca 2008 r. do 30 czerwca 2009 r. oraz od dnia 1 lipca 2007 r. do dnia 30 czerwca 2008 r. i wynosiła 7. Zgodnie z powyższym minimalna liczba pracowników świadczących usługi rynku pracy powinna kształtować się na poziomie:

- pośrednik pracy – 7 etatów,
- doradca zawodowy – 4 etaty,
- specjalista ds. rozwoju zawodowego - 2 etaty,
- lider klubu pracy – 2 etaty.

Ustalono, że na dzień 31 grudnia 2011 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żaganiu w Centrum Aktywizacji Zawodowej zatrudnionych było 32 osoby (1 osoba zatrudniona w wymiarze ½ etatu) na stanowiskach:

- pośrednika pracy – 19 etatów, w tym pośrednika pracy I stopnia 8 etatów, pośrednika pracy- 11 etatów,
- doradcy zawodowego - 6 etatów, w tym doradcy zawodowego II stopnia – 1 etat, doradcy zawodowego I stopnia – 1 etat, doradcy zawodowego – 3 etaty, doradcy zawodowego – stażysty – 1 etat,
- specjaliści ds. rozwoju zawodowego - 4 etaty, w tym samodzielnego specjalisty ds. rozwoju zawodowego – 1 etat, starszego specjalisty ds. rozwoju zawodowego – 2 etaty, specjaliści ds. rozwoju zawodowego – stażysty – 1 etat,
- lidera klubu pracy - 2,5 etatu.

W toku kontroli ustalono, że 6 pośredników pracy zatrudnionych jest w Zamiejscowych Punktach Pośrednictwa Pracy. Ww. pośrednicy wykonują kompleksowo usługi w zakresie pośrednictwa pracy. Usługi świadczone są przez 8 godzin dziennie cztery razy w tygodniu; jeden dzień w tygodniu pośrednicy pracują w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żaganiu i w Filii w Szprotawie.

Ponadto w toku kontroli ustalono, że w 2011 r. w Centrum Aktywizacji Zawodowej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żaganiu zatrudnionych było 4 specjalistów ds. programów (1 osoba zatrudniona w wymiarze ½ etatu), 2 inspektorów oraz 1 kierownik.

Zatem na dzień 31 grudnia 2011 r. stan zatrudnienia pośredników pracy, doradców zawodowych, liderów klubów pracy oraz specjalistów ds. rozwoju zawodowego kształtował się na odpowiednim poziomie.

Jednocześnie na podstawie przedłożonych do wglądu zakresów zadań oraz umów o pracę pracowników realizujących usługi rynku pracy w zakresie pośrednictwa pracy, poradnictwa i informacji zawodowej, pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy oraz organizacji szkoleń ustalono, iż zakresy powierzonych obowiązków były zgodne z charakterem wykonywanych zadań i stanowiskiem pracy.

Ustalono, że w 2011 r. w kontrolowanej jednostce zrealizowano następujące usługi rynku pracy:

- pośrednictwo pracy: pozyskano 4610 ofert pracy. Zarejestrowano 2024 oferty pracy EURES. 8862 razy bezpośrednio kontaktowano się z pracodawcą, co zostało odnotowywane w kartach pracodawcy, zorganizowano 31 giełd pracy.

- poradnictwo zawodowe: udzielono 3258 porad indywidualnych, 231 porad w formie grupowej. Udzielono 1856 osobom indywidualnej informacji zawodowej oraz 4538 osobom grupowych informacji zawodowych.

- organizacja szkoleń: zorganizowano 3 szkolenia grupowe, w których wzięło udział 30 osób. Wpłynęło 49 wniosków dotyczących sfinansowania szkoleń indywidualnych, z których 34 zostało rozpatrzonych pozytywnie. Ustalono, iż w 2011 r. nie wpłynął żaden wniosek o dofinansowanie studiów podyplomowych, jednocześnie w 2011 r. 3 osobom dofinansowano z Funduszu Pracy koszty studiów podyplomowych rozpoczętych w roku poprzednim.

- pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy: przeszkolono 95 osób z zakresu umiejętności aktywnego poszukiwania pracy w ramach szkoleń organizowanych w Klubie Pracy.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu nadanym Uchwałą Nr 350/2009 Zarządu Powiatu Żagańskiego z dnia 31 grudnia 2009 r., realizacja instrumentów rynku pracy należy do zakresu działania Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Realizacja zadań z zakresu instrumentów rynku pracy polega na:

- wykonywaniu zadań związanych z organizacją prac interwencyjnych, refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowisk pracy, robót publicznych, prac społeczno-użytecznych, staży zawodowych, refundacji składek na ubezpieczenia społeczne oraz przyznawaniu środków na podjęcie działalności gospodarczej (kompleksowa obsługa od momentu wpłynięcia wniosku, poprzez przyjęcie do realizacji lub odrzucenie oraz obsługa zawartych umów do momentu zakończenia trwania umowy),

- prowadzeniu spraw dotyczących realizacji zadań w zakresie zwrotów kosztów przejazdu i opieki nad dzieckiem do lat 7 lub osobą zależną a także zakwaterowaniem,

- kompleksowym prowadzeniu przygotowania zawodowego dorosłych,

- realizacji zadań dotyczących finansowania kosztów zorganizowanego przejazdu bezrobotnych i poszukujących pracy w związku z udziałem tych osób w targach i giełdach pracy organizowanych przez wojewódzki urząd pracy w ramach pośrednictwa pracy, w szczególności prowadzonego w ramach sieci EURES.

Ustalono, że w 2011 r. w kontrolowanej jednostce zrealizowano następujące instrumenty rynku pracy:

- staż zawodowy: zarejestrowano 518 wniosków o zorganizowanie stażu, z czego 411 zostało rozpatrzonych pozytywnie.
- prace interwencyjne: zostało zarejestrowanych 364 wniosków o zorganizowanie prac interwencyjnych z czego 350 zostało rozpatrzonych pozytywnie. Z ww. formy aktywizacji skorzystało łącznie 778 osób.
- roboty publiczne: wpłynęło 17 wniosków, z których 16 zostało rozpatrzonych pozytywnie. Ww. działaniem objęto 38 osób.
- prace społeczno - użyteczne: podpisano 7 porozumień pomiędzy urzędem pracy a gminą. Liczba osób bezrobotnych uczestniczących w 2011 r. w pracach społeczno-użytecznych wyniosła 2011.
- refundacja kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy: łącznie zarejestrowano 28 wniosków z czego 16 rozpatrzono pozytywnie. Liczba osób poddanych temu działaniu wyniosła 16.
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej: zarejestrowano 66 wniosków, w tym 30 zostało rozpatrzonych pozytywnie.
- finansowanie kosztów przejazdu do pracodawcy zgłaszającego ofertę pracy lub do miejsca pracy, odbywania stażu, przygotowania zawodowego dorosłych lub odbywania zajęć w zakresie poradnictwa zawodowego lub pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy w związku ze skierowaniem przez powiatowy urząd pracy: łącznie przyjęto 10 wniosków; wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie.
- stypendia w okresie kontynuowania nauki: wpłynęło 6 wniosków, z czego 5 zostało rozpatrzonych pozytywnie.

Ponadto ustalono, iż w 2011 r. nie zawarto umów w sprawie realizacji przygotowania zawodowego dorosłych oraz dotyczących refundacji poniesionych kosztów z tyt. opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne w związku z zatrudnieniem skierowanego bezrobotnego jak również nie finansowano kosztów zorganizowanego przejazdu bezrobotnych i poszukujących pracy, w związku z udziałem tych osób w targach pracy i w giełdach pracy organizowanych przez wojewódzki urząd pracy w ramach pośrednictwa pracy, w szczególności prowadzonego w ramach sieci EURES oraz kosztów opieki nad dzieckiem do lat 7 lub osobą zależną.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w Centrum Aktywizacji Zawodowej Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu zadania w zakresie usług i instrumentów rynku pracy są realizowane zgodnie z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku.

Zespół kontrolny ustalił, iż łączna kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań z zakresu realizowanych usług i instrumentów rynku pracy na rok 2011 została zaplanowana przez Powiatowy Urząd Pracy w Żaganiu w wysokości 6 366.800,00 zł. Na dzień 31 grudnia 2011 r. wydatkowo kwotę 6 335.000,00 zł.

Podział oraz wydatkowanie środków Funduszu Pracy na rok 2011 w zakresie programów rynku pracy przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Forma aktywizacji zawodowej	Plan na rok 2011 r.	Wykonanie na dzień 31.12.2011 r.	Stopień wykorzystania
1.	Staż	2 106.700,00	2 103.300,00	99,84%
2.	Dofinansowanie studiów podyplomowych	11.500,00	11.500,00	100%
3.	Organizacja szkoleń	241,100,00	237.200,00	98,38%
4.	Prace interwencyjne	2 595.600,00	2 589.600,00	99,77%
5.	Roboty publiczne	182.400,00	182.400,00	100%
6.	Prace społecznie użyteczne	331.100,00	331.100,00	100%
7.	Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	281.000,00	262.500,00	93,42%
8.	Jednorazowe środki na prowadzenie działalności gospodarczej	536.800,00	536.800,00	100%
9.	Koszt dojazdu	3.400,00	3.400,00	100%
10.	Koszt opieki	0,00	0,00	
11.	Przygotowanie zawodowe dorosłych	0,00	0,00	
12.	Badania lekarskie	15.400,00	15.400,00	100%
13.	Stypendia naukowe	61.800,00	61.800,00	100%

Ogółem	6 366.800,00	6 335.000,00	99,50%
--------	--------------	--------------	--------

W toku kontroli ustalono, że Powiatowy Urząd Pracy w Żaganiu w 2011 r. nie zaplanował środków na finansowanie z Funduszu Pracy kosztów opieki nad dzieckiem do lat 7 lub osobą zależną oraz na realizację zadań z zakresu przygotowania zawodowego dorosłych. Zespół kontrolny ustalił, iż ww. formy aktywizacji zawodowej w 2011 r. nie były realizowane ze względu na brak zainteresowania osób bezrobotnych i poszukujących pracy tymi formami wsparcia.

W 2011 roku wydatkowane środki zostały zaangażowane w 99,50 % zgodnie z planem finansowym.

Informacja starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy:

Na podstawie informacji uzyskanych w toku kontroli stwierdzono, iż w 2011 r. pracodawcy powiatu żagańskiego nie zgłosili chęci zatrudnienia cudzoziemców. W związku z powyższym starosta Powiatu Żagańskiego nie wydał w 2011 r. żadnej informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy.

Biorąc pod uwagę realizację zadań w okresie objętym kontrolą, zespół kontrolny ustalił, iż powstałe w toku kontroli uchybienia miały wyłącznie charakter formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym jak i wykonywania zadań. W związku z tym, zespół kontrolny ocenia podmiot kontrolowany pozytywnie z uchybieniami. Odpowiedzialnym za powstałe uchybienia jest Pani Wioletta Tybiszewska Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

W toku kontroli ustalono, że w regulaminie organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu nie uwzględniono w strukturze organizacyjnej Zamiejscowych Punktów Pośrednictwa Pracy, co nie wpłynęło na realizację zadań z zakresu pośrednictwa pracy.

Zalecenia, uwagi i wnioski pokontrolne:

W związku ze stwierdzonymi w toku kontroli uchybieniami zobowiązuje się Panią Wiolettę Tybiszewską Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu do:

1. Uwzględnienia w regulaminie organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu Zamiejscowych Punktów Pośrednictwa Pracy i przekazania stosownej dokumentacji w zakresie zatwierdzenia zmiany w regulaminie organizacyjnym urzędu.

Pismem z dnia 18 stycznia 2013 r. Pani Wioletta Tybiszewska Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu poinformowała o działaniach podjętych w kierunku usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i przedłożyła projekt uchwały Zarządu Powiatu Żagańskiego zmieniającej regulamin organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu. Mając na uwadze fakt, że ww. uchwała uwzględniająca w regulaminie organizacyjnym urzędu Zamiejscowe Punkty Pośrednictwa Pracy nie została podjęta przez Zarząd Powiatu Żagańskiego wydanie ww. zaleceń pokontrolnych jest zasadne.

W przypadku braku zastrzeżeń, zgodnie z art. 113 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.) jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić od nich zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 113 ust. 4 ww. ustawy- w przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń urząd pracy w terminie 30 dni jest obowiązany do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 5 ww. ustawy- w przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń powiatowy urząd pracy w terminie 30 dni jest obowiązany do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Żaganiu, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Wydziału Polityki Społecznej w Delegaturze Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Zielonej Górze.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Małgorzata Krasowska-Marczyk
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej