

Opinia
Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego w Gorzowie Wlkp.
z dnia 15 listopada 2012r.

Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego w Gorzowie Wlkp. po zapoznaniu się z sytuacją w ochronie zdrowia, uznała, że największymi problemami lubuskiej ochrony zdrowia są:

1. Pogarszająca się sytuacja finansowa większości lubuskich szpitali publicznych (wzrost o 15,5 mln zł zobowiązań wymagalnych szpitali publicznych w okresie od czerwca do września 2012r., strata na działalności w okresie styczeń – wrzesień 2012r. wykazana przez 9 z 12 szpitali publicznych utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego), która może wpłynąć również na sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego oraz na ograniczenie dostępności do świadczeń zdrowotnych. Dodatkowo Zespół zauważył, że:
 - Ustawowy termin do końca 2013r. umożliwiający ubieganie się o dotację celową z budżetu państwa w związku z przekształceniem SP ZOZ w spółkę kapitałową może być zbyt krótki (biorąc pod uwagę czynności formalne i proceduralne). Podmiot tworzący w przypadku ujemnego wyniku finansowego SP ZOZ może podjąć decyzję o przekształceniu lub pokryciu ujemnego wyniku finansowego w terminie 3 miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZOZ (tj. w III-IV kwartale 2013r.).
 - Dotacja w ramach ustawy o działalności leczniczej nie obejmuje refundacji wszystkich zobowiązań SP ZOZ.
 - Sygnalizowany jest problem związany z dyskryminowaniem woj. lubuskiego w podziale środków rezerwowych przekazywanych oddziałom wojewódzkim NFZ na lecznictwo szpitalne (kwota 2.497 tys. zł nie pokrywa potrzeb usług zdrowotnych w woj. lubuskim) oraz niepłaceniem przez NFZ za część „nadwykonań”.
2. Na tle trudnej sytuacji finansowej jednostek ochrony zdrowia szczególne obawy społeczne budzi zapowiedź przekształcenia w spółkę SP Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. jako pierwszego przekształcanego szpitala wielospecjalistycznego II poziomu referencji z uwagi na zakres świadczonych usług oraz strategiczne znaczenie dla województwa lubuskiego (nie budziło tak dużych emocji przekształcanie szpitali powiatowych i wąkospecjalistycznych). Obawy pogłębia brak transparentności działań i zaangażowania dyirekcji SP Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w dialog społeczny w kontekście planowanego przekształcenia jednostki oraz sygnalizowane zagrożenia prawidłowości działania i ograniczenia działalności jednostki (np. szpitalny oddział ratunkowy).
3. Sytuacja Powiatu Gorzowskiego zagrażająca funkcjonowaniu i dalszej realizacji zadań przez Powiat, który przekształcił SP ZOZ w Kostrzynie na podstawie ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, nie uzyskał dotacji w ramach Programu wieloletniego pn. „Wsparcie

jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”, nie może ubiegać się o dotację na podstawie ustawy o działalności leczniczej, a będzie musiał przejąć zobowiązania po zakończeniu likwidacji SP ZOZ (zobowiązania SP ZOZ przekraczają znacznie roczny budżet powiatu). *W obecnej sytuacji finansowej i prawnej jedynym rozwiązaniem jest uzyskanie przez Powiat z budżetu państwa pożyczki z przeznaczeniem na spłatę zadłużenia po SP ZOZ*, jednakże w projekcie budżetu państwa na rok 2013 zaplanowano 60 mln na pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego, natomiast zadłużenie szpitala na koniec 2012r. wynosić będzie ok. 109 mln zł. W związku z powyższym zasadne wydają się działania mające na celu zwiększenie środków finansowych na pożyczki z budżetu państwa w 2013r., do wielkości umożliwiającej spłatę całego zadłużenia szpitalnego przez Powiat Gorzowski - biorąc pod uwagę, że również inne powiaty mogą ubiegać się o pożyczkę z budżetu państwa.

4. Nierozwiązana sytuacja powiatów (np.: żarskiego, nowosolskiego), które przejęły zobowiązania po zlikwidowanych samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej na podstawie ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, co w konsekwencji zagraża prawidłowej realizacji zadań przez Powiaty :
 - Dotacja w ramach realizacji Programu wieloletniego pn. „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia” nie objęła refundacji wszystkich przejętych przez jednostki samorządu terytorialnego zobowiązań (np.: powiat żarski, żagański, strzelecko-drezdenecki), a niektóre powiaty nie zostały objęte Programem (np. powiat nowosolski, gorzowski).
 - Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej w art. 35 ust. 1 ustawy o finansach publicznych reguluje sprawę wyłączenia wydatków bieżących (§ 4160) ponoszonych na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jednakże wyklucza zobowiązania przejęte przez powiat przed dniem wejścia w życie ustawy o działalności leczniczej.

W związku z powyższym Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego Gorzowie Wlkp. po zapoznaniu się z problemami lubuskiej ochrony zdrowia uznaje za zasadne:

1. Wystąpić do Zarządu Województwa Lubuskiego z apelem o transparentność działań i większe zaangażowanie dyrekcji SP Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w dialog społeczny w kontekście planowanego przekształcenia szpitala. Z uwagi na nieobecność przedstawiciela SP Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., Zespół ds. Ochrony Zdrowia nie mógł zająć ostatecznego stanowiska w tym obszarze i zaopiniować rozwiązań proponowanych w obszarze przekształceń.
2. Wystąpić do Zarządu Województwa Lubuskiego o zdyscyplinowanie dyrekcji SP Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w kontekście docierających sygnałów o nieprawidłowościach i zagrożeniu bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców północnej części woj. lubuskiego (np. działalność szpitalnego oddziału ratunkowego).

3. Wystąpić do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, Lubuskich Parlamentarzystów oraz Ministra Zdrowia o niedyskryminowanie woj. lubuskiego w podziale środków rezerwowych przekazywanych oddziałom wojewódzkim NFZ na lecnictwo szpitalne (kwota 2.497 tys. zł nie pokrywa potrzeb usług zdrowotnych w woj. Lubuskim).
4. Wystąpić do Ministra Finansów oraz Lubuskich Parlamentarzystów o podjęcie działań w celu zwiększenia kwoty w budżecie państwa na pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego, aby umożliwić powiatom przejmującym zobowiązania po zlikwidowanych lub przekształconych w spółki SP ZOZ-ach, zaciągnięcie na ten cel pożyczek z budżetu państwa (powiat gorzowski w 2013r. planuje wystąpić z wnioskiem o udzielenie pożyczki, w projekcie budżetu państwa na rok 2013 zaplanowano 60 mln na pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego, natomiast zadłużenie szpitala na koniec 2012r. wynosić będzie ok. 109 mln zł.)
5. Wystąpić do Ministra Zdrowia i Ministra Finansów o przedłużenie terminu ubiegania się o dotację celową z budżetu państwa w związku z przekształceniem SP ZOZ w spółkę kapitałową na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej. Aktualny ustawowy termin do końca 2013r. może być zbyt krótki, biorąc pod uwagę, że podmiot tworzący w przypadku ujemnego wyniku finansowego SP ZOZ może podjąć decyzję o przekształceniu lub pokryciu ujemnego wyniku finansowego w terminie 3 miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZOZ. Zasadne jest zabezpieczenie środków na ten cel w budżecie państwa na kolejne lata.
6. Przekazać Stanowisko Zarządu Powiatu Żarskiego do Ministra Finansów oraz Lubuskich Parlamentarzystów z prośbą o uwzględnienie wniosków dot. projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej, zgłaszanych przez Powiaty, które przejęły zobowiązania po zlikwidowanych samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej przed wejściem w życie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej.

Opinia została przyjęta jednomyślnie przez wszystkie strony Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2012r.

Przewodniczący
Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego

WOJEWODA LUBUSKI

Marcin Jabłoński