

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

### **NR NK-I.4131.203.2018.AHOR**

**z dnia 10 grudnia 2018 r.**

**Rada Gminy Wymiarki**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) stwierdzam nieważność Uchwały Nr I/2/2018 Rady Gminy Wymiarki z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Wymiarki.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 listopada 2018 r. Rada Gminy Wymiarki, na pierwszej sesji Rady nowej kadencji, podjęła Uchwałę Nr I/2/2018 w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Wymiarki. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 listopada 2018 r.

Organ nadzoru pismem z dnia 30 listopada br. zawiadomił Radę Gminy Wymiarki o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do Uchwały Nr I/2/2018 oraz zwrócił się o przesłanie protokołu z sesji wraz z załącznikami. Z przesłanego protokołu nr 1/2018 z sesji Rady Gminy Wymiarki z dnia 22 listopada 2018 r. wynika, że wszyscy nowo wybrani radni złożyli ślubowanie, a następnie powołali komisję skrutacyjną do przeprowadzenia głosowania tajnego na przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady. Zgłoszono kandydaturę pięciu radnych na Przewodniczącego Rady Gminy Wymiarki, komisja skrutacyjna przygotowała karty do głosowania, a następnie wszystkich piętnastu radnych oddało głos. Po przeliczeniu głosów, komisja skrutacyjna ogłosiła wyniki głosowania, z których wynikało, że: radna Izabela Mierzwa otrzymała 6 głosów, radny Jarosław Dulęba otrzymał 4 głosy, radna Anna Janus-Szymańska otrzymała 3 głosy, a radna Jadwiga Klejszta otrzymała 2 głosy. Wszystkie głosy były ważnie oddane.

Jeden z radnych wskazał, że żaden z kandydatów nie otrzymał 8 głosów czyli wymaganej ilości głosów, potrzebnej do wyboru Przewodniczącego Rady Gminy. Jednak Rada, po wysłuchaniu opinii radcy prawnego, że wygrywa ten kandydat, który uzyskał najwięcej ważnie oddanych głosów, podjęła kwestionowaną uchwałę o stwierdzeniu, że w głosowaniu tajnym na Przewodniczącego Rady Gminy w Wymiarkach została wybrana Pani Izabela Mierzwa. Za podjęciem uchwały zagłosowało wszystkich piętnastu radnych.

W ocenie organu nadzoru nie doszło jednak do wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Wymiarki, w związku z tym konieczne jest stwierdzenie nieważności Uchwały Nr I/2/2018 w całości.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym „Rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym”.

Na wstępie należy zauważyć, iż pojęcie "bezwzględnej większości" nie zostało zdefiniowane przez ustawodawcę na gruncie wyżej powołanej ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie jednak z poglądem wyrażonym przez Trybunał Konstytucyjny w uchwale z dnia 20 września 1995 r., sygn. akt W 18/94, Lex nr 25553, pojęcie "bezwzględnej większości głosów" powinno być rozumiane jako uzyskanie co najmniej o jeden głos więcej od sumy pozostałych ważnie oddanych głosów, a zatem głosów przeciwnych i wstrzymujących. Analogiczne stanowisko reprezentowane jest również w orzecznictwie sądów administracyjnych, w którym wskazuje się, iż sformułowanie o wyborze "bezwzględną większością głosów" odnosi się do liczby ważnie oddanych głosów. Od pojęcia "bezwzględnej

większości głosów" należy jednocześnie odróżnić wymóg, iż wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady dokonuje się "w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady". To ostatnie wyrażenie określa quorum konieczne do ważnego przeprowadzenia głosowania i oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych (sumę głosów ważnych i nieważnych). Reasumując stwierdzić należy, że większość bezwzględna oznacza, że przy zachowaniu określonego kworum za projektem uchwały, czy też daną kandydaturą, opowiedziało się więcej radnych niż radnych przeciwnych i wstrzymujących się razem wziętych.

W głosowaniu na Przewodniczącego Rady Gminy Wymiarki brało udział wszystkich 15 radnych i wszystkie oddane głosy były ważne. Radni głosowali jednocześnie na pięciu kandydatów, dokonujący wyboru jednego z nich. Największą ilość głosów – sześć – otrzymała radna Izabela Mierzwa. Należy jednak zauważyć, że większość bezwzględna przy wyborze przewodniczącego czy wiceprzewodniczącego rady oznacza, że przy zachowaniu określonego kworum za wyborem danej osoby na funkcje opowiedziało się większość radnych biorąca udział w głosowaniu, tj. przy piętnastu ważnie oddanych głosach za wyborem danej osoby na przewodniczącego rady musi opowiedzieć się co najmniej ośmiu radnych. W związku z tym uznać należy, że Rada Gminy Wymiarki faktycznie nie dokonała w dniu 22 listopada 2018 r. wyboru Przewodniczącego Rady. W sytuacji jaka miała miejsce, gdzie żaden z pięciu kandydujących radnych nie otrzymał bezwzględnej większości ważnie oddanych głosów, powinna zostać przeprowadzona druga tura głosowania tajnego na Przewodniczącego Rady spośród dwóch kandydatów, którzy otrzymali największą liczbę głosów w pierwszej turze.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału  
Nadzoru i Kontroli

**Paweł Witt**