

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.207.2016.AHor

z dnia 6 lipca 2016 r.

Rada Gminy Bledzew

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz.446) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXIII/126/16 Rady Gminy Bledzew z dnia 30 maja 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bledzew.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2016 r. Rada Gminy Bledzew podjęła Uchwałę Nr XXIII/126/16 w sprawie zmiany uchwały w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bledzew. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 czerwca 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 17 czerwca 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze wobec ww. uchwały i wniósł o przesłanie protokołu z sesji Rady Gminy Bledzew z dnia 30 maja 2016 r. oraz protokołów z prac komisji skrutacyjnej dot. wyborów przewodniczącego i wiceprzewodniczącego komisji rewizyjnej Rady Gminy Bledzew, a także udzielenia wyjaśnień: z jakiej przyczyny, na czyj wniosek oraz na jakiej podstawie faktycznej i prawnej przeprowadzono tajne głosowanie nad wyborem przewodniczącego i wiceprzewodniczącego komisji rewizyjnej. W dniu 27 czerwca br. organ nadzoru otrzymał wnioskowane protokoły oraz wyjaśnienia Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Bledzew Pana Marka Bartkowiaka. Z dokumentów tych wynika, że głosowanie tajne w zakresie wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego komisji rewizyjnej zarządził Przewodniczący Rady, została powołana komisja skrutacyjna która przygotowała i przeprowadziła głosowanie tajne w sprawach wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego komisji rewizyjnej, a następnie Rada w głosowaniu jawnym podjęła Uchwały Nr XXIII/126/16 w sprawie zmiany uchwały w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Bledzew. Uchwała ta formalnie zatwierdziła przeprowadzone wcześniej głosowanie tajne.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446), zgodnie z którym „Uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej”. Podstawową zasadą przy podejmowaniu uchwał jest głosowanie jawne. Wprowadzenie tej reguły jako podstawowej wiąże się przede wszystkim z realizacją konstytucyjnej zasady prawa obywateli do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Odstępstwa od zasady podejmowania uchwał w głosowaniu jawnym mogą nastąpić tylko mocą ustawy. Regulacja prawna nakazująca podejmowanie uchwał w głosowaniu jawnym, zaś w innym trybie tylko wtedy, gdy konkretny przepis ustawy tak stanowi, ma charakter bezwzględnie obowiązujący, a zatem nie występują od niej żadne wyjątki. Oznacza to, że np. utajnienie głosowania w sytuacji, gdy przepis ustawy nie przewiduje głosowania tajnego, skutkuje wadliwością prawną uchwały i daje organowi nadzoru prawo do stwierdzenia jej nieważności w trybie art. 91 u.s.g. [tak: Anna Wierzbica w: Komentarz do art.14 ustawy o samorządzie gminnym, *system LEX*]. Jak słusznie zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 7 maja 2008 r., sygn. III SA/Wr 120/08 „Zasada jawności działania organów gminy, ma charakter uniwersalny i ma na celu zapewnienie każdemu, swobodnego dostępu do informacji na temat działania organów gminy. Możliwość przeprowadzenia głosowania tajnego, w "uzasadnionych przypadkach", wbrew wyraźnej dyspozycji art. 14 u.s.g., wedle której głosowanie nad uchwałami rady gminy jest jawne, chyba że ustawa przewiduje jego utajnienie, stanowi istotne naruszenie wskazanej normy prawnej”.

Natomiast stosowanie do art.18a ustawy o samorządzie gminnym: Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną (ust. 1); W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 (ust. 2). Przepis ten nie przewiduje przeprowadzania głosowania w trybie tajnym nad wyborem członków komisji rewizyjnej (w tym jej przewodniczącego), a więc zgodnie z wcześniej przytoczonym art. 14 ustawy o samorządzie gminnym, wybór ten musi być przeprowadzony w głosowaniu jawnym.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 28 marca 2008 r., sygn. II SA/Op 567/07, w sprawie dotyczącej wyboru składu osobowego komisji rewizyjnej związku międzygminnego, art. 14 u.s.g., który wprowadza generalną zasadę jawności głosowania dla rad gmin, za wyjątkiem przypadków określonych w ustawie, z mocy art. 69 ust. 3 tej ustawy, odsyłającego w kwestiach zgromadzenia związku do przepisów dotyczących rady gminy, ma zastosowanie przy określaniu sposobu głosowania w statucie związku międzygminnego. Wykreowanie w głosowaniu tajnym składu osobowego Komisji Rewizyjnej Związku jest niewątpliwie istotnym naruszeniem prawa, które mogło mieć wpływ na treść podjętej uchwały. Uchybieniu wymaganemu trybowi podejmowania uchwał i naruszeniu zasady jawności głosowania nie można przypisać waloru nieistotnego naruszenia prawa, zwłaszcza, że nie można domniemywać czy głosowanie zgodne z prawem dałoby taki sam wynik. O "istotności" naruszenia prawa stanowi i to, że przeprowadzenie głosowania tajnego łamie ustawową i konstytucyjną zasadę jawności.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Wojewoda Lubuski

Teresa Kaczmarek