

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 25 czerwca 2012 r.

NR NK-I.4131.209.2012.MGRZ

Rada Gminy Pszczew

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XX.115.2012 Rady Gminy Pszczew z dnia 24 maja 2012 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie w strefie oraz regulaminu funkcjonowania strefy płatnego parkowania w części: § 6 uchwały oraz § 5 pkt 2 zdanie drugie, słów "z bonifikatą", § 7 i § 8 ust. 5 "Regulaminu strefy płatnego parkowania w Pszczewie" stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 maja 2012 r. Rada Gminy Pszczew podjęła uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie w strefie oraz regulaminu funkcjonowania strefy płatnego parkowania.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 4 czerwca 2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w kwestionowanej części istotnie narusza prawo, tj. art. 13b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.).

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Strefę płatnego parkowania może ustalić rada gminy na wniosek wójta zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach (art. 13b ust. 3 ustawy). Przy ustalaniu stawek opłat uwzględnia się progresywne narastanie opłaty za pierwsze trzy godziny parkowania, przy czym progresja nie może przekraczać powiększenia stawki opłaty o 20 % za kolejne godziny w stosunku do stawki za poprzednią godzinę parkowania. Stawka opłaty za czwartą godzinę i za kolejne godziny parkowania nie może przekraczać stawki opłaty za pierwszą godzinę parkowania (art. 13b ust. 5 ustawy). Rada gminy, ustalając strefę płatnego parkowania może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi (art. 13b ust. 4 pkt 2 ustawy). Opłatę za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania pobiera zarząd drogi, a w przypadku jego braku - zarządca drogi (art. 13b ust. 7 ustawy). Ponadto, zgodnie z art. 13f ust. 1 i 2 ustawy za nieuiszczenie powyższej opłaty pobiera się opłatę dodatkową, której wysokość oraz sposób jej pobierania określa rada gminy, przy czym nie może ona przekraczać 50 zł. Opłatę dodatkową pobiera zarząd drogi, a w przypadku jego braku zarządca drogi (ust. 3).

Mocą § 6 uchwały Rada Gminy Pszczew postanowiła, że obsługę organizacyjną strefy płatnego parkowania, w tym pobór opłat określonych w § 2 uchwały powierza się dyrektorowi Zakładu Usług Komunalnych w Pszczewie. Art. 13b ust. 4 stanowi, iż do kompetencji rady gminy należy ustalenie wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, możliwość wprowadzenia opłaty abonamentowej lub zryczałtowanej oraz zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi oraz określenie sposobu poboru opłaty. Przepis powyższy wskazuje zatem nie tylko zagadnienia powierzone radzie gminy do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi gminy. Tymczasem powierzenie Dyrektorowi Zakładu Usług Komunalnych w Pszczewie, mocą przedmiotowej uchwały, określonych obowiązków nie mieści się w zakresie kompetencji prawodawczej przyznanej przez ustawodawcę. Tym bardziej, że ustawa o drogach publicznych w art. 13b ust. 7 wyraźnie stanowi o tym kto pobiera opłaty za parkowanie pojazdów

samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (zarząd drogi, a w przypadku jego braku - zarządca drogi). Kwestia ta nie wymaga zatem uregulowania przez Radę Gminy w drodze uchwały.

Ponadto istotne naruszenie prawa stanowi zapis § 5 pkt 2 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Pszczewie dotyczący zdania drugiego, słów: "z bonifikatą". Zapis powyższy dotyczy warunków jakie powinna spełnić osoba chcąc wykupić abonament z bonifikatą. Jak już wcześniej wskazano rada gminy, ustalając strefę płatnego parkowania może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi (art. 13b ust. 4 pkt 2 ustawy). W powołanym przepisie nie ma natomiast mowy o abonamencie z bonifikatą. Rada Gminy nie jest zatem uprawniona do regulowania powyższej kwestii.

Rada Gminy przekroczyła swoją kompetencję również w § 8 ust. 5 "Regulaminu strefy płatnego parkowania w Pszczewie" stanowiącego załącznik do uchwały, zgodnie z którym nieuiszczone opłaty dodatkowe w terminie 14 dni od zdarzenia (wystawienia wezwania - raportu) podlegają egzekucji administracyjnej wraz z należnymi kosztami. W szczególności taka regulacja nie mieści się w pojęciu "sposobu pobierania opłat". Ustawa o drogach publicznych nie zawiera definicji rozumienia tego terminu (art. 4 ustawy). Zgodnie z powszechnie przyjętym znaczeniem słowa "sposób", przyjmuje się określony tryb postępowania, formę wykonania pewnych czynności lub też to, co umożliwi osiągnięcie lub wykonanie czegoś. W odniesieniu do przedmiotowej sprawy zwrot "sposób pobierania opłat" oznacza określony tryb postępowania pozwalający na osiągnięcie celu, jakim jest uiszczenie przez parkującego należnej opłaty za postój w strefie. Niewątpliwie chodzi tu zatem o uregulowanie takich czynności, jak techniczna i organizacyjna metoda uiszczenia opłaty czy sposób potwierdzenia faktu uiszczenia opłaty, tj. wydanie parkującemu stosownego potwierdzenia w tym zakresie. W tym znaczeniu "sposób pobierania opłat" nie obejmuje sytuacji opisanej w § 8 ust. 5 załącznika do uchwały, nie mieści się także w dopuszczalnych regulacjach dotyczących strefy płatnego parkowania.

Wobec powyższego w ramach uprawnienia rady w zakresie strefy płatnego parkowania nie mieści się określenie trybu egzekucji opłat dodatkowych, zwłaszcza, że tryb ten został przewidziany w art. 40d ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Rada gminy nie jest także uprawniona do pozbawiania ewentualnych roszczeń formułowanych w przypadku braku miejsc parkingowych. Z tego względu zastrzeżenie zawarte w § 7 Regulaminu jest niezgodne z prawem.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek