

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.40.2022**

z dnia 26 kwietnia 2022 r.

Rada Miejska we Wschowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 4 uchwały Nr XXXIX/361/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 31 marca 2022r. w sprawie nadania imienia Szkole Podstawowej nr 1 we Wschowie.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 31 marca 2022 r. Rada Miejska we Wschowie podjęła uchwałę w sprawie nadania imienia Szkole Podstawowej nr 1 we Wschowie. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 111 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) oraz § 1 i 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502 ze zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 kwietnia 2022r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż § 4 uchwały istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej u.o.a.n.) poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.a.n.: Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 u.o.a.n.: W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Organ nadzoru wskazuje, że aby uchwała mogła zostać uznana za akt prawa miejscowego, muszą zostać spełnione określone warunki, tj. być wydana przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, a w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym

(wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne – to znaczy musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Organ nadzoru pragnie zwrócić uwagę, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych dominuje pogląd, wedle którego uchwały w sprawie nadania imienia szkole nie są uznawane za akty prawa miejscowego (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 stycznia 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 420/09). Stanowisko to podziela organ nadzoru, uzasadniając je tym, że przedmiotowe uchwały nie zawierają norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Również ustawodawca nie przesądza wprost, że stanowią one akty prawa miejscowego.

Wobec powyższego za sprzeczny z prawem uznać należy przepis § 4 badanej uchwały, w którym przewidziano obowiązek ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

W świetle art. 13 u.o.a.n., w którym zawarty został zamknięty katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, brak jest podstaw prawnych do publikacji w tymże dzienniku uchwały rady gminy, która nie jest aktem prawa miejscowego, ani też obowiązku jej ogłoszenia nie przewiduje żaden przepis szczególny.

W konsekwencji, stwierdzenie nieważności § 4 uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione. Wyeliminowanie z obrotu prawnego § 4 uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi on w życie z dniem podjęcia.

### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli