

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.3.2022.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 7 lipca 2022 r.

Rada Miejska w Nowej Soli

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LVI/495/22 Rady Miejskiej w Nowej Soli z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Nowa Sól obejmującego kwartały zabudowy pomiędzy ulicami: Wojska Polskiego, Placem Wyzwolenia, Wrocławską, Topolową, Towarową i terenami PKP w następującym zakresie: część tekstowa oraz załącznik graficzny (załącznik nr 1 do uchwały) w zakresie, w jakim plan obejmuje ustalenia dla terenów: 1UKS, 23MWU, 1KDL 2KDL.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Nowej Soli uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Nowa Sól obejmującego kwartały zabudowy pomiędzy ulicami: Wojska Polskiego, Placem Wyzwolenia, Wrocławską, Topolową, Towarową i terenami PKP. Uchwała wraz z dokumentacją prac planistycznych została przesłana Wojewodzie Lubuskiemu w celu oceny zgodności z prawem w dniu 10 czerwca br.

Po analizie prawnej przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż akt ten podjęto z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 503). Stosownie do brzmienia art.28 ust. 1 ustawy istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Pojęcie "trybu sporządzania planu miejscowego" (zwanego też potocznie "procedurą planistyczną") - którego dochowanie stanowi przesłankę formalną zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z przepisami prawa - odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, poczynwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, a na jego uchwaleniu skończywszy. Z kolei pojęcie "zasad sporządzania planu miejscowego" - których przestrzeganie stanowi przesłankę materialną zgodności m.p.z.p. z przepisami prawa - należy wiązać z samym sporządzeniem (opracowaniem) aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA: z 11 września 2008 r., II OSK 215/08, 25 maja 2009 r., II OSK 1778/08; z 25 lutego 2020 r., II OSK 1048/18; dostępne w CBOSA).

W ocenie organu nadzoru w przedmiotowej sprawie do istotnego naruszenie prawa doszło poprzez naruszenie trybu sporządzania miejscowego planu.

W myśl art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste prezydent miasta występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem Urzędu Transportu Kolejowego, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego. Z brzmienia powyższego przepisu wynika, iż wystąpienie do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego nie jest obligatoryjne w każdym przypadku, a jedynie wtedy, gdy sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

W realiach przedmiotowej sprawy pismem znak AR.6721.0001.2020 z dnia 12 kwietnia br., Prezydent Miasta Nowa Sól, uznając, że w sprawie ma miejsce przesłanka wskazana w art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, postanowił wystąpić do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, Oddział Terenowy we Wrocławiu o uzgodnienie projektu przedmiotowego planu. Termin na dokonanie uzgodnienia wynosił 14 dni od dnia udostępnienia projektu i upływał w dniu 29 kwietnia br. W dniu 28 kwietnia br. o godz. 15.59, a zatem przed upływem ww.

terminu, do Urzędu Miejskiego w Nowej Soli za pośrednictwem platformy ePUAP wpłynęło postanowienie Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego znak DOP-WPGP.481.360.2022.2KZ, w którym odmówiono uzgodnienia przedłożonego organowi projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Nowa Sól. W momencie otrzymania przez organ planistyczny ww. postanowienia zakończyła się już jednak LVI sesja Rady Miejskiej w Nowej Soli, na której uchwalono kwestionowaną uchwałę. Powyższe oznacza, że Rada Miejska w Nowej Soli podjęła przedmiotową uchwałę bez uprzedniego uzyskania wymaganego przepisami prawa stanowiska organu w sprawie, tj. stanowiska Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego.

W ocenie organu nadzoru powyższe naruszenie stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i skutkować musi stwierdzeniem jego nieważności w zakresie wskazanym na wstępie. Jak wskazano wcześniej, tryb sporządzania planu należy rozumieć jako sekwencję czynności podejmowanych w toku procedury planistycznej. Istotne naruszenie trybu sporządzania planu następuje, gdy ustalenia planistyczne są odmienne od tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono procedury sporządzania aktu planistycznego (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 czerwca 2021r., sygn. akt: II SA/Wr 124/21).

Reasumując, gdyby nie naruszono trybu sporządzania miejscowego planu miasta Nowa Sól obejmującego kwartały zabudowy pomiędzy ulicami: Wojska Polskiego, Placem Wyzwolenia, Wrocławską, Topolową, Towarową i terenami PKP, nie doszłoby do uchwalenia w planie miejscowym wadliwych zapisów jego części tekstowej i graficznej dla terenów 1UKS, 23M/MW, 1KDL 2KDL. Mianowicie stanowiący obszar kolejowy teren 1 UKS (teren zabudowy usług obsługi komunikacji), zgodnie z ustawą z dnia 28 marca 2003r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021r., poz.1984 z późn. zm.), zostałby przeznaczony na tereny komunikacji kolejowej a na rysunku planu prawidłowo zaznaczone zostałyby: granice terenu zamkniętego, wskazanego w decyzji nr 14 Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe (Dz. Urz. MI poz. 38) oraz granice jego strefy ochronnej.

Brak prawidłowych ustaleń w ww. zakresie skutkuje koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego wskazanych na wstępie rozstrzygnięcia nadzorczego zapisów.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Katarzyna Kis



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Numer dokumentu	IB-I.4131.3.2022.IWit
Data dokumentu	0001-01-01
Organ wydający	Wojewoda Lubuski
Przedmiot regulacji	Rada Miejska w Nowej Soli
Identyfikator dokumentu	B76B202C-AA30-46B2-B178-5C58AB98C8F6

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-446638677
Numer seryjny	1FE014E956D03149C151ABCFF6254945
Osoba podpisująca	Katarzyna Kis\; LUW
Instytucja	Lubuski Urząd Wojewódzki
Miejscowość	Gorzów Wlkp.
Województwo	lubuskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	07.07.2022 13:01:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Assecos Data Systems S.A. PL