

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.104.2022.TDom**

z dnia 16 sierpnia 2022 r.

#### **Zgromadzenie Międzygminnego Związku**

#### **Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr"**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 11/2022 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" z dnia 15 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr 8/2022 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” w Krośnie Odrzańskim, w części dotyczącej §3.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 15 lipca 2022 r. Zgromadzenie Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" podjęło uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr 8/2022 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Nysa-Bóbr" z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” w Krośnie Odrzańskim. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 15 lipca 2022 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części istotnie narusza prawo, tj. art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W przepisie tym prawodawca enumeratywnie wymienia jakie akty podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, chodzi m.in. o akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy. W ocenie organu nadzoru podmioty uprawnione do stanowienia aktów prawa miejscowego to również wszelkiego rodzaju związki jednostek samorządu terytorialnego. Tutaj wyróżnić można związki międzygminne, które w myśl art. 64 ustawy o samorządzie gminnym powoływane są w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych. Uchwały o utworzeniu związku podejmują rady zainteresowanych gmin, zaś ich prawa i obowiązki związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi z dniem ogłoszenia statutu związku przechodzą na związek. W tym przypadku organem stanowiącym i kontrolnym związku jest zgromadzenie związku, które wykonuje kompetencje przysługujące radzie gminy. Stąd też kompetencje dotyczące aktów prawa miejscowego, właściwe dla rad gmin, w sprawach

przekazanych związkowi międzygminnemu wykonuje zgromadzenie tego związku, co pośrednio potwierdza art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego są źródłami prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Z treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika zaś, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt. Badana uchwała stanowi akt kierownictwa wewnętrznego mający moc wiążącą jedynie wewnątrz określonego układu organizacyjnego. Regulacje przedmiotowej uchwały dotyczą bowiem organu wykonawczego związku i regulują jedną z kwestii bezpośrednio związanych z tą funkcją, tj. wysokość wynagrodzenia. Adresatem uchwały nie jest społeczność lokalna gmin wchodzących w skład związku, a zatem nieograniczony krąg adresatów. Uchwała w sprawie wynagrodzenia przewodniczącego zarządu związku nie wkracza w sferę praw i obowiązków mieszkańców gmin członków związku normując zagadnienia wyłącznie w obrębie organizacji związku. Tym samym przedmiotowa uchwała nie zawiera norm powszechnie obowiązujących i nie może być uznana za akt prawa miejscowego. Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym tego rodzaju uchwały nie nakazuje również żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego. W konsekwencji brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

