

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.22.2014.MGrz

z dnia 5 marca 2014 r.

Zarząd Powiatu Gorzowskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 225/2014 Zarządu Powiatu Gorzowskiego z dnia 27 stycznia 2014 r. w sprawie wyrażenia opinii w sprawie zaliczenia dróg publicznych, zlokalizowanych na terenie gminy Bogdaniec, do kategorii dróg gminnych w następującym zakresie: w § 1 zwrot: "i ustala ich przebieg na terenie Gminy Bogdaniec".

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2014 r. Zarząd Powiatu Gorzowskiego podjął uchwałę w sprawie wyrażenia opinii w sprawie zaliczenia dróg publicznych, zlokalizowanych na terenie gminy Bogdaniec, do kategorii dróg gminnych. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 lutego 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała w ww. zakresie narusza art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 260 ze zm.).

Mocą § 1 przedmiotowej uchwały Zarząd Powiatu postanowił, że: "opiniuje się pozytywnie zaliczenie dróg wg. wykazu załącznika do kategorii dróg publicznych gminnych i ustala ich przebieg na terenie Gminy Bogdaniec".

W świetle postanowień art.7 ust.1 ustawy o drogach publicznych do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust.3). Z brzmienia powyższych przepisów wynika, iż udział zarządu powiatu w procesie stanowienia prawa ogranicza się jedynie do zaopiniowania propozycji zaliczenia dróg na terenie danej gminy do kategorii dróg gminnych. Nie posiada on natomiast żadnych uprawnień w zakresie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych, bowiem ustawodawca w art. 7 ust. 3 wyraźnie wskazuje, że ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

Tymczasem mocą § 1 przedmiotowej uchwały zarząd powiatu nie tylko zaopiniował zaliczenie wskazanych w załącznikach dróg do kategorii dróg gminnych, ale również ustalił ich przebieg na terenie Gminy Bogdaniec naruszając w ten sposób kompetencje Rady Gminy Bogdaniec. Zgodnie z art.7 Konstytucji RP organy działają w granicach i na podstawie prawa, a więc są związane regulacjami ustawowymi w tym zakresie i muszą działać w ich ramach. Nie mogą natomiast domniemywać na swoją rzecz kompetencji czy zadań.

Reasumując, z uwagi na fakt, iż przyjęte przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego regulacje w przedmiocie ustalenia przebiegu dróg publicznych gminnych na terenie Gminy Bogdaniec nie znajdują odzwierciedlenia w przepisach obowiązującego prawa, należało orzec o ich nieważności.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek