

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.22.2017.TDOM

z dnia 31 stycznia 2017 r.

Wójt Gminy Trzebiechów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność Zarządzenia Wójta Gminy Trzebiechów nr 0050.53.2016 z dnia 5 grudnia 2016 r. w sprawie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Trzebiechów 5 grudnia 2016 r. wydał Zarządzenie nr 0050.53.2016 w sprawie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru 2 stycznia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenie istotnie narusza art. 24 ust. 8 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2015.139 j.t.) - zwanej dalej ustawą.

Kwestionowane zarządzenie wydane zostało w związku z nie podjęciem przez Radę Gminy Trzebiechów uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków. Wójt Gminy Trzebiechów, wobec bezczynności Rady Gminy, uznał w drodze zarządzenia za obowiązujące określone w tym akcie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. W ocenie organu nadzoru taki sposób ustalenia taryf narusza ustawę.

Tryb ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków został przez ustawodawcę szczegółowo uregulowany w ustawie. Zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. W myśl ust. 2 tego artykułu przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie. Do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan (ust. 3.). Rada została więc upoważniona do zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, jednak organ stanowiący gminy w swojej kompetencji został ograniczony poprzez wyznaczenie przez ustawodawcę terminu do podjęcia przedmiotowej uchwały, to jest 45 dni od złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Bezczynność rady we wskazanym zakresie sprawia, że po upływie 45-dniowego terminu kompetencja przysługująca radzie wygasa. Określony przez ustawodawcę 45-dniowy termin na podjęcie przez organ stanowiący gminy stosownej uchwały należy więc traktować jako ustawowy termin zawity, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw lub obowiązków o charakterze materialnym (podobnie: uchwała NSA w Warszawie z 11 kwietnia 2005 r., II OPS 1/05). Po upływie 45 dni od otrzymania wniosku o zatwierdzenie taryf rada gminy nie może zatem podjąć skutecznie żadnej uchwały w tej sprawie. W takim przypadku znajdzie zastosowanie ust. 8 art. 24 ustawy, zgodnie z którym jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, taryfy zweryfikowane przez wójta wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf. Przytoczona regulacja oznacza, że taryfy takie wchodzi w życie z mocy art. 24 ust. 8 ustawy, tj. po kumulatywnym spełnieniu przesłanek w tym przepisie przewidzianych. Tak więc o wejściu w życie taryf, w rozpatrywanej sytuacji, nie decyduje wójt lecz przepis art. 24 ust. 8 ustawy. Stosownie zaś do art. 24 ust. 9 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ogłasza

w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty taryfy, o których mowa w ust. 5b lub 8, w terminie co najmniej 7 dni przed dniem wejścia ich w życie.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, Wójt Gminy Trzebiechów, w trybie art. 24 ust. 8 ustawy, nie był uprawniony do wydania zarządzenia o obowiązywaniu na terenie gminy Trzebiechów określonych stawek taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Podstawy prawnej do wydania kwestionowanego aktu nie stanowią również przywołane w jego podstawie prawnej przepisy art. 26 ust. 1 i art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W związku z powyższym ponieważ zarządzenie wydane zostało bez podstawy prawnej należało stwierdzić jego nieważność.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli Lubuskiego Urzędu
Wojewódzkiego

Teresa Kaczmarek