

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**NR NK-I.4131.221.2019.TDOM**

dnia 30 października 2019 r.

**Rada Gminy Szczaniec**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 j.t.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Szczaniec nr XIII/97/19 z dnia 25 września 2019 r. w sprawie ustalenia kierunku działania Wójta.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 września 2019 r. Rada Gminy Szczaniec podjęła uchwałę w sprawie ustalenia kierunku działania Wójta. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 18 ust. 2 pkt 2, art. 30 ust. 1, 2, art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 j.t.).

Mocą badanej uchwały Rada Gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym wyznaczyła Wójtowi kierunki działania poprzez przygotowanie i wdrożenie do realizacji zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa oczyszczalni ścieków wraz siecią kanalizacyjną w miejscowości Smardzewo” przy uzyskaniu maksymalnego dofinansowania ze środków pomocowych krajowych i UE z dopuszczeniem rezygnacji z już uzyskanej pomocy z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, że w/w przepis zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania wójta, a więc na wydawanie aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie ogólne wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Tego rodzaju uchwała powinna mieć charakter określenia ogólnych celów i priorytetów, a nie polecenia wykonania wymienionych spraw czy inwestycji w określony przez radę sposób. Takie rozumowanie stanowienia kierunków działania wójta wynika z ustawy o samorządzie gminnym, która w sposób jednoznaczny rozdziela funkcje rady gminy i wójta (burmistrza, prezydenta miasta), przyznając radzie funkcje stanowiącej kontrolne, zaś burmistrzowi funkcje wykonawcze. W ramach funkcji wykonawczych, ustawodawca precyzuje w art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, że burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (w szczególności przygotowuje projekty uchwał rady gminy, określa sposoby ich wykonania, gospodaruje mieniem komunalnym, wykonuje budżet, podejmuje przedsięwzięcia inwestycyjne), oraz z mocy art. 31 tej ustawy kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Konsekwencją powyższego jest brak uprawnienia do wkraczania w każdą z tych sfer bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie może zatem nałożyć na wójta obowiązku realizacji oznaczonej inwestycji, a także wskazywać źródeł jej finansowania, gdyż taki zapis w sposób istotny narusza art. 30 ust. 1, 2 oraz art. 31 ustawy o samorządzie gminny, w którym wymieniono co należy do zadań wójta. Na podstawie art. art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy Szczaniec, w materii objętej badaną uchwałą, może postanowić o kierunkach działania Wójta zmierzających np. do poprawy jakości wody na danym obszarze, jednakże bez szczegółowego określenia rodzaju inwestycji która temu celu ma służyć, tak samo, Rada nie może także oznaczać źródeł finansowych za pomocą których dana inwestycja ma zostać wykonana.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Szczaniec podejmując badaną uchwałę, przekroczyła swoje uprawnienie wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, czym naruszyła jednocześnie art. 30 ust. 1, 2 oraz art. 31 tej ustawy.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Paweł Witt**