

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.223.2016.ABej

z dnia 8 lipca 2016 r.

Rada Gminy Żary

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XIX/132/16 z dnia 2 czerwca 2016r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żary, w części, tj. w § 1 pkt 1) uchwały w zakresie zmienianego § 4 ust. 9 w brzmieniu " Zabrania się umieszczania w pojemnikach i kontenerach na odpady komunalne : śniegu, lodu, gruzu, gorącego żużlu i popiołu, odpadów niebezpiecznych, medycznych oraz spalania odpadów komunalnych."

Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2016 r. Rada Gminy Żary podjęła Uchwałę Nr XIX/132/16 zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żary. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 czerwca 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 - zwanej dalej "ustawą").

Przedmiotowa uchwała została podjęta m. in. na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, zgodnie z którymi rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące: 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących: a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a, b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi; 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, b) liczby osób korzystających z tych pojemników; 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego; 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami; 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku; 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach; 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W § 1 Uchwały Nr XIX/132/16 z dnia 2 czerwca 2016 r. r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żary Rada Gminy Żary nadała nowe brzmienie § 4 uchwały Nr XXXII/340/13 Rady Gminy Żary z dnia 19 września 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żary. Zmieniony § 4 ust. 9 otrzymał brzmienie : " Zabrania się umieszczania w pojemnikach i kontenerach na odpady komunalne : śniegu, lodu, gruzu, gorącego żużlu i popiołu, odpadów niebezpiecznych, medycznych oraz spalania odpadów

komunalnych." Taki zakaz w ocenie organu nadzoru wykracza poza delegacje ustawową, którą ustawodawca wskazał zakres przedmiotowy regulaminu przekazany do uregulowania przez radę gminy w art 4 ust. 2 ustawy.

Takie stanowisko organu nadzoru wynika także z orzecznictwa sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku z dnia 15 października 2015 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, sygn. akt IV SA/Po 585/15, stwierdził, że: Za przekroczenie ustawowego upoważnienia uznać należało nałożenie w § 13 ust. 1 i 2 regulaminu na właścicieli nieruchomości zakazów gromadzenia w pojemnikach na zmieszane odpady komunalne śniegu, lodu, gorącego popiołu i żużla, gruzu budowlanego, szlamów, odpadów płynnych, substancji toksycznych, żrących, a także odpadów z działalności gospodarczej. Postanowienia te nie wynikają z normy kompetencyjnej zawartej w art. 4 ust. 2 u.c.p.g. (por. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 9 października 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 741/13 oraz z dnia 16 grudnia 2013 r. sygn. akt II SA/Po 916/13 , z dnia 7 października 2015 r. sygn. akt IV SA/Po 576/15 , wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 czerwca 2015 r. sygn. akt II SA/Łd176/15, CBOSA). - CBOSA.

Także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 13 sierpnia 2015r., sygn. akt II SA/Łd 515/15, orzekł, iż: Z kolei w § 8 ust. 4 regulaminu nałożono na właścicieli nieruchomości zakaz wrzucania do pojemników na odpady komunalne m.in. śniegu, lodu, gorącego popiołu i żużlu, gruzu budowlanego, szlamów, substancji toksycznych, żrących i wybuchowych. Nałożenie powyższych zakazów również nie mieści się w kompetencjach rady gminy, bowiem nie posiada ona upoważnienia ustawowego do ich nakładania.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje także, że użyte w § 1 pkt 1) uchwały sformułowanie „W Rozdziale 2 skreśla się § 4 w całości, który otrzymuje brzmienie:" jest wewnątrznie sprzeczny i niezgodny z zasadami techniki prawodawczej określonymi w § 85 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

Ponieważ Rada Gminy Żary podejmując Uchwałę Nr XIX/132/16 z dnia 2 czerwca 2016 r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żary, w części, tj. w § 1 pkt 1) uchwały w zakresie zmienianego § 4 ust. 9 naruszyła w sposób istotny art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez przekroczenie delegacji ustawowej należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek