

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.224.2016.ACze

z dnia 12 lipca 2016 r.

Rada Gminy Bobrowice

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446) stwierdzam nieważność § 1 pkt. 2 uchwały Nr XI/126/16 Rady Gminy Bobrowice z dnia 13 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2016 r. Rada Gminy Bobrowice podjęła uchwałę w sprawie zmiany wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 czerwca 2016 r.

Na mocy powyższej uchwały Rada Gminy Bobrowice zmieniła wysokość diet przysługujące radnym i przewodniczącemu Rady Gminy, ustalając w § 1 pkt.2 Przewodniczącemu Rady Gminy miesięczną dietę zryczałtowaną w wysokości 1400 zł. W podstawie prawnej kwestionowanej uchwały Rada Gminy powołała art. 25 ust. 4, 6 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 61, poz. 710) oraz § 2 ust. 2 i § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 200 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnym gminy (Dz.U. Nr 66 poz. 800 z późn. zm).

Zgodnie z art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Według art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 966). Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców (art. 25 ust. 7 u.s.g.). Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (art. 25 ust. 8 u.s.g.). W myśl § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do: 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców; 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców; 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców. Z powyższych przepisów wynika, że rada gminy uprawniona jest do ustalania zasad przyznawania radnemu diet i zwrotu kosztów podróży służbowych. Jednak podejmowanie działań przez radę w tym zakresie nie może być dowolne. Ustalając wysokość diet radnym w gminach, należy brać pod uwagę liczbę mieszkańców danej gminy, a także funkcje pełnione przez radnego, które są związane z nakładem pracy, jaki radny sprawując dane funkcje musi ponieść. Przy czym wysokość diet nie może miesięcznie przekroczyć w żadnym wypadku kwot określonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r.

Należy podnieść iż przyznana w § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, miesięczna kwota zryczałtowanej diety Przewodniczącego Rady Gminy Bobrowice, przekracza ustaloną maksymalną wysokość diety przysługującej radnemu w ciągu miesiąca. Kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w 2016 roku wynosi 1.766,46 złotych - zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej na rok 2016 (ustawa z dnia 25 lutego 2016 r. Dz.U.2016 poz. 278). A zatem półtorakrotność kwoty bazowej obowiązującej od 1 stycznia 2016 r. wynosi 2649,69 złotych. Zgodnie zaś z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 50 % maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców. Maksymalna wysokość diety przysługującej radnemu będzie wynosiła zatem 1324,85 złotych, gdyż Bobrowice są gminą liczącą poniżej 15 tysięcy mieszkańców. Ustalona przez Radę miesięczna dieta Przewodniczącego Rady Gminy Bobrowice w wysokości 1400 zł zatem przekracza dopuszczalną wysokość diety.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek