

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.6.2023

z dnia 1 lutego 2023 r.

Rada Gminy Bledzew

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

1. uchwały Nr XLII/354/22 Rady Gminy Bledzew z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zamiaru likwidacji Punktu Przedszkolnego w Nowej Wsi;
2. uchwały Nr XLII/355/22 Rady Gminy Bledzew z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zamiaru likwidacji Punktu Przedszkolnego w Starym Dworcu.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2022r. Rada Gminy Bledzew podjęła m.in. dwie uchwały: w sprawie zamiaru likwidacji Punktu Przedszkolnego w Nowej Wsi (XLII/354/22) oraz w sprawie zamiaru likwidacji Punktu Przedszkolnego w Starym Dworcu (XLII/355/22), zwane dalej "uchwałami". W podstawie prawnej obu uchwał wskazano przepisy art. 89 ust. 1 a także z art. 29 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz.1082 zm.), zwana dalej "u.p.o." oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.).

Wskazane uchwały zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 2 stycznia 2023 r.

Zgodnie z § 1 uchwały nr XLII/354/22 *Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2023 r. Punktu Przedszkolnego z siedzibą w Nowa Wieś 93.* Natomiast zgodnie z § 1 uchwały nr XLII/355/22 *Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2023 r. Punktu Przedszkolnego w Starym Dworcu z siedzibą w Starym Dworcu 149/1.*

Na wstępie uzasadnień obu uchwał wskazano, że: *Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz.1082 zm.) punkt przedszkolny prowadzony przez gminę może zostać zlikwidowany przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ wychowankom tego punktu przedszkolnego możliwości opieki i wychowania w innym punkcie przedszkolnym lub przedszkolu. Organ prowadzący obowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zawiadomić o zamiarze likwidacji punktu przedszkolnego rodziców dzieci uczęszczających do tego punktu przedszkolnego, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół i punktów przedszkolnych tego typu. Punkt przedszkolny może zostać zlikwidowany po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.*

Następnie w uzasadnieniu uchwały nr XLII/354/22 wskazano, że: *Uchwała wyraża zamiar likwidacji mieszczącego się w budynku komunalnym, Nowa Wieś 93, Punktu Przedszkolnego w Nowej Wsi z końcem roku szkolnego 2022/2023 ponieważ od początku roku szkolnego 2022/2023 w tym obiekcie rozpoczęło funkcjonowanie Przedszkole Gminne. Głównym celem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Punktu Przedszkolnego w Nowej Wsi jest uporządkowanie struktury organizacyjnej placówek oświatowych wychowania przedszkolnego w Gminie Bledzew oraz formalne usankcjonowanie rzeczywistego stanu faktycznego. Liczba dzieci w Punkcie Przedszkolnym wynosi 0, dlatego też nie ma potrzeby powiadamiania rodziców.*

Natomiast w uzasadnieniu uchwały nr XLII/355/22 wskazano, że: *Uchwała wyraża zamiar likwidacji mieszczącego się w budynku komunalnym, Stary Dworek 149/1, Punktu Przedszkolnego w Starym Dworcu z końcem roku szkolnego 2022/2023. Głównym celem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Punktu Przedszkolnego w Starym Dworcu jest uporządkowanie struktury organizacyjnej placówek oświatowych wychowania przedszkolnego w Gminie Bledzew oraz formalne usankcjonowanie rzeczywistego stanu faktycznego. Punkt Przedszkolny z siedzibą w Starym Dworcu Zarządzeniem nr 32/2017 Wójta Gminy Bledzew z dnia 05.06.2017 r. od roku szkolnego 2017/2018 nie prowadzi swojej działalności pod wskazanym adresem, została zawieszona a dzieci uczęszczają do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Jana Dekerta w Bledzewie i do Przedszkola w Nowej Wsi. Liczba dzieci w Punkcie Przedszkolnym wynosi 0, dlatego też nie ma potrzeby powiadamiania rodziców.*

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru, pismami z dnia 4 stycznia 2023 r., zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii co do przedmiotowych uchwał. W pismach z dnia 9 stycznia 2023r. Lubuski Kurator Oświaty wniósł zastrzeżenia do uchwał, które podziela także organ nadzoru, czego wyrazem jest przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze.

W podstawie prawnej ww. uchwały przywołano m.in. art. 89 ust. 1 i art. 29 ust. 1 pkt 1 u.p.o. Zgodnie z art. 89 ust. 1 u.p.o. szkoła publiczna, z zastrzeżeniem art. 89 ust. 2, 3 i 14-18 u.p.o., może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Natomiast art. 29 ust. 1 pkt 1 u.p.o. stanowi, że w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 10 ust. 2, art. 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 21 ust. 4 i ust. 6 pkt 4, art. 23 ust. 1 pkt 4, art. 24, art. 28a ust. 5 i ust. 7 pkt 2, art. 88 ust. 7, art. 89 ust. 1 i 13, art. 91 ust. 1, la, 2,3 i 7 oraz art. 93 ust. 1 wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Ponieważ art. 4 pkt 1 u.p.o. stanowi, że ilekroć w dalszych przepisach u.p.o. jest mowa bez bliższego określenia o szkole należy przez to rozumieć także przedszkole, to przepis art. 89 ust. 1 u.p.o. stosuje się również do likwidacji przedszkola. Przepis art. 89 ust. 1 u.p.o. stosuje się ponadto odpowiednio do placówek publicznych, z wyjątkiem warunku o likwidacji z końcem roku szkolnego.

Punkt przedszkolny jest zgodnie z § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. z 2020 r. poz. 1520) - dalej r.r.i.f.w., inną formą wychowania przedszkolnego, do których zalicza się także zespoły wychowania przedszkolnego. W przypadku innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę, zakłada je rada gminy na podstawie art. 32 ust. 2 u.p.o., ustalając ich organizację na podstawie § 6 ust. 1 r.r.i.f.w. Inne formy wychowania przedszkolnego nie są przedszkolami, szkołami, ani placówkami, a zatem do ich likwidacji nie stosuje przepisu art. 89 ust. 1 u.p.o.

Zauważyć należy, że zgodnie z art. 2 pkt 1 u.p.o. system oświaty obejmuje przedszkola, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami specjalnymi lub integracyjnymi, a także inne formy wychowania przedszkolnego. Zgodnie z art. 32 ust. 2 u.p.o. w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o publiczne inne formy wychowania przedszkolnego. Inne formy wychowania przedszkolnego organizuje się dla dzieci w miejscu zamieszkania lub w innym możliwie najbliższym miejscu. Natomiast zgodnie z art. 32 ust. 11 u.p.o. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje innych form wychowania przedszkolnego (...).

Zgodnie z § 1 r.r.i.f.w. wychowanie przedszkolne może być prowadzone w następujących, innych niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, formach:

1) punktach przedszkolnych, zwanych dalej „punktami”, w których zajęcia są prowadzone przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący;

2) zespołach wychowania przedszkolnego, zwanych dalej „zespołami”, w których zajęcia są prowadzone przez cały rok szkolny w niektóre dni tygodnia, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący.

Z brzmienia powyższych przepisów wynika wprost, że punkt przedszkolny nie jest przedszkolem w rozumieniu u.p.o., a zatem nie mają do niego odpowiedniego zastosowania przepisy art. 89 ust. 1 u.p.o., tak jak ma to miejsce w przypadku przedszkoli. W związku z tym likwidacja punktu nie wymaga podjęcia uchwały zamiarowej.

Powyższe stanowisko znajduje również potwierdzenie w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 6 czerwca 2022r. sygn. akt II SA/Wa 165/22, w którym wskazano, że "Można dodać, że przepis art. 89 ust. 1 tej ustawy nie ma zastosowania do tzw. "innych form wychowania przedszkolnego", o których mowa w art. 32 ust. 2 Prawa oświatowego".

W tej sytuacji brak jest podstawy prawnej do wydania uchwały intencyjnej jaką jest uchwała w sprawie zamiaru likwidacji punktu przedszkolnego. Takie upoważnienie zawiera tylko art. 89 u.p.o., który nie ma zastosowania w niniejszej sprawie.

Na marginesie należy wskazać, że zgodnie z art. 89 ust 13 u.p.o.: „Organ prowadzący publiczną inną formę wychowania przedszkolnego może przekształcić tę formę w publiczne przedszkole. Do przekształcenia nie stosuje się przepisów ust. 1-9. Przepisy art. 88 stosuje się odpowiednio.” Można przyjąć, że taka sytuacja zaistniała w przypadku Punktu Przedszkolnego w Nowej Wsi (Nowa Wieś 93) na skutek przeniesienia Przedszkola Gminnego do Nowej Wsi (Nowa Wieś 93). W przypadku Punktu Przedszkolnego w Nowym Dworcu informacja o zakończeniu jego

funkcjonowania (co dotyczy też Punktu Przedszkolnego w Nowej Wsi) powinna natomiast wynikać z uchwały Rady Gminy Bledzew w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, podejmowanej zgodnie z art. 32 ww. ustawy.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru uznał, że uchwały Rady Gminy Bledzew nr XLII/354/22 i XLII/355/22 zostały podjęte bez podstawy prawnej, w związku z czym należało stwierdzić ich nieważność w całości.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli