



SZEF

OBRONY CYWILNEJ KRAJU

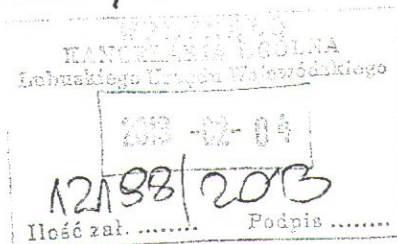
Warszawa, dnia 29 stycznia 2013

BKSW-I-092/29 - 11/12/13



RPW/12198/2013 P

Data: 2013-02-04



Pan

Marcin Jabłoński

Wojewoda Lubuski

Szef Obrony Cywilnej

Województwa Lubuskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

dotyczące kontroli w trybie zwykłym przeprowadzonej
w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wlkp.,

Kontrolę w dniach od 12 do 15 listopada 2012 r. przeprowadził zespół kontrolny wyznaczony przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju. Tematem kontroli było **Zapewnienie sprawnego realizowania zadań Obrony Cywilnej**. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 31 października 2012 r. oraz następujący zakres przedmiotowy:

1. Sprawowanie przez Szefa Obrony Cywilnej województwa lubuskiego nadzoru nad jednostkami OC.
 - 1.1. Sposób kierowania i koordynowania przez Szefa Obrony Cywilnej województwa przygotowaniami i realizacją przedsięwzięć obrony cywilnej na terenie województwa lubuskiego.
 - 1.2. Prowadzenie kontroli z zakresu realizacji zadań Obrony Cywilnej.
2. Stopień realizacji *Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.*
 - 2.1. Zakres realizacji przedsięwzięć organizacyjnych określonych w *Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju*.
 - 2.2. Stopień zaawansowania prac związanych z opracowaniem *Planu Obrony Cywilnej województwa lubuskiego*.
 - 2.3. Sprawowanie nadzoru nad procesem planistycznym realizowanym przez jednostki samorządu terytorialnego.
3. Stan zabezpieczenia materiałowo – sprzętowego utworzonych na terenie województwa lubuskiego formacji obrony cywilnej.
4. Organizacja systemu ostrzegania i alarmowania ludności, w tym funkcjonowanie formacji systemu wykrywania i alarmowania utworzonych na szczeblu wojewódzkim.

Ocena działalności objętej zakresem kontroli jest następująca:

1. Sprawowanie przez Szefa Obrony Cywilnej województwa lubuskiego nadzoru nad jednostkami OC.

1.1. W okresie objętym kontrolą Wojewoda Lubuski jako Szef Obrony Cywilnej województwa, w ramach prowadzonych działań nadzorczych i koordynacyjnych, ustalił, że w ramach województwa sposób organizacji i funkcjonowania obrony cywilnej powinny być uregulowane na każdym szczeblu trzema podstawowymi aktami prawa miejscowego wydawanymi przez właściwych szefów obrony cywilnej. Tymi aktami powinny być:

- zarządzenia w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej na terenie powiatu (gminy);
- zarządzenia w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania powiatowych (gminnych) elementów systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz systemu wykrywania i alarmowania;
- zarządzenia w sprawie opracowania planów obrony cywilnej w powiatach, gminach i zakładach pracy.

Na poziomie wojewódzkim ustalenia te zrealizowano poprzez wydanie i wprowadzenie w życie:

- 1) Zarządzenia Nr 307 Wojewody Lubuskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 24 listopada 2004 r. w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej zmienionego zarządzeniem Nr 169 Wojewody Lubuskiego z dnia 10 lipca 2007 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej.
- 2) Zarządzenia Nr 25 Wojewody Lubuskiego z dnia 7 lutego 2008 r. w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania w województwie lubuskim zmienionego Zarządzeniem Nr 81 Wojewody Lubuskiego z dnia 16 kwietnia 2008 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania w województwie lubuskim.
- 3) Zarządzenia Nr 171 Wojewody Lubuskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 25 kwietnia 2012 r. z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów i gmin ustalonych

Ponadto na każdy rok kalendarzowy Wojewoda Lubuski określa szczegółowe zadania planowane do wykonania w danym roku oraz podsumowuje wykonanie zadań w roku poprzedzającym. Wojewoda Lubuski – Szef Obrony Cywilnej Województwa w celu określenia zadań obrony cywilnej planowanych do wykonania w 2012 wydał w dniu 8 grudnia 2011 r. zarządzenie nr 438.

Do wymienionego wyżej zarządzenia opracowano *Kalendarzowy plan działania*.

Oba dokumenty przekazano za pokwitowaniem odbioru, wszystkim starostom w województwie lubuskim oraz wszystkim dyrektorom wydziałów Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego i kierownikom jednostek służb zespolonych i niezespolonych.

- 1.2. Szef Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego, w okresie objętym kontrolą, prowadził działania kontrolne w zakresie realizacji przez szefów obrony cywilnej powiatów zadań obrony cywilnej.

Zgodnie z systemem organizacyjnym Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. każda z komórek Urzędu jest komórką kontroli w rozumieniu przepisów ustawy o kontroli w administracji rządowej, a Dyrektor tej komórki wypełnia zadania kierownika komórki kontroli.

W świetle tych uregulowań Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego prowadzi działalność kontrolną w stosunku do szefów obrony cywilnej powiatów. Kontrole w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego prowadzone są zgodnie z **Programem kontroli na lata 2009 – 2013**. Program ten opracowany został przez Kierownika Oddziału Obrony Cywilnej w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, a zatwierdzony przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Ww. program przewiduje w 2012 roku przeprowadzenie kontroli w trzech powiatach:

- w powiecie ziemskim krośnieńskim,
- w powiecie ziemskim wschowskim,
- w powiecie ziemskim międzyrzeckim.

W wyniku ustaleń z poszczególnych kontroli sformułowano w stosunku do właściwych Starostów wnioski i zalecenia mające na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Nadzór nad wykonaniem zaleceń pokontrolnych realizowany jest poprzez umieszczenie w wystąpieniu pokontrolnym wezwania starosty do podjęcia działań oraz wyznaczenie terminu na przedstawienie informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz o podjętych działaniach. Starosta Krośnieński oraz Starosta Wschowski poinformowali o realizacji zaleceń i wniosków. Starosta Międzyrzecki został zobowiązany do powiadomienia o podjętych działaniach w terminie do 7 stycznia 2013 r.

Sprawowanie przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej oceniono pozytywnie. Ponadto działania kontrolne prowadzone w ramach tego nadzoru, umożliwiają właściwą koordynację realizacji zadań postawionych obronie cywilnej.

2. **Stopień realizacji Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.**

- 2.1. Proces planistyczny dotyczący opracowania planów obrony cywilnej w województwie lubuskim został rozpoczęty po otrzymaniu wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. Do chwili rozpoczęcia niniejszej kontroli zrealizowano m.in. takie przedsięwzięcia jak:

- ustalono zasady opracowania planów obrony cywilnej w województwie lubuskim, określone wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej województwa lubuskiego z dnia 25 kwietnia 2012 r. będącymi załącznikiem do zarządzenia nr 171 Wojewody Lubuskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa, które przekazano szefom obrony cywilnej powiatów;

- powołano zespół do koordynacji prac przy opracowywaniu planu obrony cywilnej województwa;
- opracowano harmonogram opracowania planu obrony cywilnej województwa lubuskiego oraz podział zadań przy opracowywaniu załączników funkcjonalnych do planu. Realizacja czynności planistycznych odbywa się zgodnie z przyjętym harmonogramem;
- realizowano szkolenia w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatu, gminy. W szkoleniach uczestniczyli pracownicy starostw. W trakcie prowadzonych szkoleń m.in. wydawano uczestnikom tych szkoleń materiały pomocne w procesie planistycznym.

2.2. Stopień zaawansowania prac związanych z opracowaniem *Planu Obrony Cywilnej województwa lubuskiego*.

Kontrolujący oceniają stopień zaawansowania prac nad opracowaniem **Planu Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego** na 40%. Opracowano już, m.in. takie projekty elementów **Planu** jak:

- wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i czas wojny;
- zadania i obowiązki osób i podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej;
- zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na obszarze województwa.

Obecnie trwają prace nad projektem planu głównego, charakterystyką struktur organizacyjnych i zasobów oraz możliwości ich wykorzystania, oraz planem ewakuacji III stopnia.

Wymienione wyżej materiały pod względem merytorycznym wykonane zostały poprawnie, a realizacja prac odbywa się zgodnie z przyjętym harmonogramem.

2.3. Sprawowanie nadzoru nad procesem planistycznym realizowanym przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zadania związane ze sprawowaniem przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego nadzoru nad procesem planistycznym realizowanym przez jednostki samorządu terytorialnego ujęte zostały w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Województwa do działalności w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2012 roku oraz kalendarzowym planie działania.

Nadzór nad procesem opracowania planów poprzez jednostki samorządu terytorialnego polegał również na zbieraniu informacji o stanie zaawansowania prac oraz realizacji szkoleń w starostwach powiatowych, a także prowadzeniu kontroli (opisano powyżej w punkcie 1.2. niniejszego projektu wystąpienia).

Nadzór nad procesem planistycznym realizowanym przez jednostki samorządu terytorialnego prowadzony jest właściwie.

3. Stan zabezpieczenia materiałowo – sprzętowego utworzonych na terenie województwa lubuskiego formacji obrony cywilnej.

Z dniem 30 marca 2001 r. utraciło moc prawną rozporządzenie Nr 1/OC Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 5 maja 1994 r. w sprawie szczegółowych struktur organizacyjnych

formacji obrony cywilnej, czasów osiągnięcia gotowości do działań oraz ich zadań i wyposażenia. Załącznikami do tego zarządzenia były między innymi tabele należności poszczególnych formacji OC.

W związku z brakiem aktów prawnych określających zasady funkcjonowania formacji obrony cywilnej oraz zawierających rozwiązania, co do ich struktur i wyposażenia w województwie lubuskim zrezygnowano z wyposażania każdego członka formacji w taki sprzęt jak: maski pgaz., dozymetry, menażki, manierki itp. Zrezygnowano również z przypisywania posiadanego w magazynach sprzętu do konkretnej formacji. Posiadany sprzęt wydawany jest według potrzeb, wynikających z aktualnej sytuacji, dla formacji biorącej udział w zwalczaniu zaistniałego zagrożenia.

Rozwiązanie takie sprawdza się w czasie wykorzystywania formacji obrony cywilnej do zwalczania zaistniałego zagrożenia w czasie pokoju, natomiast nie daje możliwości pełnego zaopatrzenia i utrzymania formacji obrony cywilnej w czasie wojny.

4. Organizacja systemu ostrzegania i alarmowania ludności.

System ostrzegania i alarmowania ludności w województwie lubuskim oparty jest na „systemie sterowanym radiowo” z wykorzystaniem Radiowych Central Alarmowania RCA 2000/RCA 3000 – 26 sztuk. Do systemu włączonych jest:

- 10 szt. syren elektronicznych mogących przekazywać komunikaty głosowe oraz inne wcześniej zaprogramowane sygnały,
- 207 szt. syren mechanicznych mogących przekazywać tylko sygnały dźwiękowe.

System Wykrywania i Alarmowania oraz System Wczesnego Ostrzegania zorganizowany jest w oparciu o zarządzenie Nr 25 Wojewody Lubuskiego z dnia 07 lutego 2008 r. w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim, wraz ze zmianami zawartymi w zarządzeniu Nr 81 Wojewody Lubuskiego z dnia 16 kwietnia 2008 r.

Na szczeblu województwa utworzono dwie formacje obrony cywilnej wchodzące w skład Systemu:

1. Wojewódzki Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (WOADA);
2. Lotnicza Formacja Obrony Cywilnej (LFOC);

Wojewódzki Ośrodek Analiz Danych i Alarmowania utworzył Wojewoda Lubuski wyżej wymienionymi zarządzeniami. Przydziały organizacyjno-mobilizacyjne nadano 33 osobom.

Lotnicza Formacja Obrony Cywilnej została utworzona na bazie Samodzielnego klucza lotnictwa rozpoznawczo - łącznikowego Aeroklubu Ziemi Lubuskiej w Przylepie w składzie 5 osób oraz Cessna - 1 szt., Wilga - 1 szt., An-2 - 2 szt. na podstawie porozumienia zawartego w dniu 31 grudnia 2008 r. w Gorzowie Wlkp. pomiędzy Wojewodą Lubuskim, a Dyrektorem Aeroklubu Ziemi Lubuskiej w Przylepie.

Sposób organizacji systemu ostrzegania i alarmowania ludności województwa lubuskiego oceniono pozytywnie.

Wnioski i zalecenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny z kontroli, w oparciu o dyspozycję art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, odstąpiono od formułowania zaleceń i wniosków pokontrolnych oraz wyznaczenia terminu na złożenie stosownej informacji w tym zakresie.

SZEF
OBRONY CYWILNEJ KRAJU
z up.

[Signature]
nadpisyg. Piotr KWIATKOWSKI
Z-ca Szefa Obrony Cywilnej Kraju

Kopię otrzymuje:

Dyrektor DKSiW MSW