

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.235.2018.TDOM

z dnia 25 stycznia 2019 r.

Rada Miejska w Dobiegniewie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Dobiegniewie Nr II/18/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany nazwy Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Oświaty w Dobiegniewie na Centrum Usług Wspólnych w Dobiegniewie oraz nadania nowego statutu.

Uzasadnienie

Na sesji 17 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Dobiegniewie podjęła uchwałę Nr II/18/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany nazwy Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Oświaty w Dobiegniewie na Centrum Usług Wspólnych w Dobiegniewie oraz nadania nowego statutu.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 48 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2015.1045), art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2017.2077 t.j. ze zm).

Z uchwały Rady Miejskiej w Dobiegniewie z dnia 30 grudnia 1998 r. Nr IV/25/98 wynika, że Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Oświaty w Dobiegniewie jest jednostką organizacyjną obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek oświatowych Gminy Dobiegniew powołaną 1 stycznia 1999 r. i działającą na podstawie nieobowiązującego już art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem, w celu wykonywania zadań wymienionych w ust. 7, organy prowadzące szkoły i placówki mogą tworzyć jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek lub organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną prowadzonych szkół i placówek. Jednostki tego rodzaju, woła ustawodawcy mogły działać oraz prowadzić wspólną obsługę szkół i placówek oświatowych na dotychczasowych zasadach nie dłużej jednak niż do 31 grudnia 2016 roku. Wynikało to wprost z art. 48 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2015.1045). Po tej dacie wspólną obsługę może jedynie prowadzić urząd gminy albo inna jednostka organizacyjna gminy utworzona na podstawie art. 10b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe, po 31 grudnia 2016 r. nie jest dopuszczalna modyfikacja zadań Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Oświaty w Dobiegniewie, czy też zmiana jego nazwy, albowiem na mocy powołanych wyżej przepisów, z punktu widzenia formalnego, jednostka ta przestała funkcjonować z dniem 1 stycznia 2017 r.

Organ nadzoru w badanej uchwale dostrzega próbę powołania nowej jednostki, do której zadań należeć będzie obsługa ekonomiczno-administracyjna jednostek organizacyjnych Gminy Dobiegniew. Taki zabieg nie może jednak polegać na zmianie jedynie nazwy dotychczasowej jednostki organizacyjnej, lecz na utworzeniu nowej zgodnie z art. 10b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Obecnie, po 31 grudnia 2016 r., ze wskazanych powyżej względów, nie jest także dopuszczalne przekształcenie Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Oświaty w Centrum Usług Wspólnych. Próba utworzenia w istocie innej jednostki organizacyjnej za pomocą zmiany nazwy i statutu dotychczasowej jednostki, stanowi także istotne naruszenie art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który w takim przypadku nakazuje podjęcia uchwały o utworzeniu jednostki budżetowej.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli LUW

Paweł Witt