

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.24.2015.ABej

z dnia 2 marca 2015 r.

Rada Gminy Gubin

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr V/16/2015 Rady Gminy Gubin z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Strzegowie w filię Szkoły Podstawowej w Grabicach.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 stycznia 2015 r. Rada Gminy Gubin podjęła uchwałę Nr V/16/2015 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Strzegowie w filię Szkoły Podstawowej w Grabicach. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 4 lutego 2015 r.

Przeprowadzana przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Naruszenie przez Radę przywołanego wzorca kontroli legalności przejawia się w przyjęciu zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Strzegowie o strukturze organizacyjnej składającej się z dwóch oddziałów przedszkolnych oraz klas I - VI, w szkołę filialną, o takiej samej strukturze organizacyjnej.

Rada Gminy Gubin w podstawie prawnej wydanego aktu przywołała m. in. przepis art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (dalej ustawy o s.o.), zgodnie z którym w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły obejmujące część klas szkoły podstawowej, w tym także szkoły filialne. Analiza tego przepisu prowadzi do wniosku, iż stanowi on odstępstwo od zasady wyrażonej w art. 61 ust. 1 ustawy o s.o., iż struktura organizacyjna szkoły podstawowej obejmuje klasy I-VI. Na podstawie art. 61 ust. 2 mogą być tworzone szkoły obejmujące część klas, a w tym szkoły filialne. W myśl przytoczonego przepisu, szkoła filialna obejmuje więc niepełną strukturę w stosunku do struktury zasadniczej szkoły podstawowej, jaką jest struktura klas I-VI. Taka szkoła o ograniczonym zakresie jest niesamodzielną jednostką organizacyjną wyodrębnioną ze szkoły podstawowej o pełnym zakresie strukturalnym.

Organ nadzoru badając w trybie nadzorczym przedmiotową uchwałę wystąpił również o opinię do Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp. W opinii z dnia 18 lutego 2015 r. Lubuski Kurator Oświaty podzielił stanowisko organu nadzoru i stwierdził, że § 1 uchwały jest niezgodny z art. 61 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Opinie swą poparł orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 sierpnia 2013 r. , sygn. akt II SA/Wa 664/13, w którym Sąd stwierdził, że niezależnie od zastosowanej wykładni językowej, dotyczącej rozumienia art. 61 ust. 2 pow. ustawy, Sąd podzielił pogląd, co do możliwości skorzystania z wykładni funkcjonalnej przepisu art. 61 ust. 2 ustawy. Zamiarem ustawodawcy jest niewątpliwie zasada, że struktura organizacyjna szkoły obejmuje klasy od I do VI (art. 61 ust. 1 pow. ustawy), a tylko wyjątkowo, w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły filialne, to tworzenie szkół filialnych, które miałyby taką samą strukturę organizacyjną jak szkoły podstawowe o pełnym profilu klas, nie byłoby zgodne z zakreślonym celem.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały nie przywołano art. 59 ust. 6 ustawy o s.o. , tj. przepisu uprawniającego organ prowadzący szkołę lub placówkę do jej przekształcenia (przekształcenie polega na częściowej likwidacji szkoły lub placówki), a wskazany przepis stanowi , że przepisy art. 59 ust. 1-4 ustawy o s.o. , określające zasady i tryb likwidacji szkoły lub placówki stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kacmarek