

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.240.2019.ACZE

z dnia 4 grudnia 2019 r.

Rada Gminy Zwierzyn

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 t. j.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Zwierzyn z dnia 30 października 2019 r. nr XIII/76/2019 zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zwierzyn.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2019 r. Rada Gminy Zwierzyn podjęła uchwałę nr XIII/76/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zwierzyn. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 listopada 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, postanowienia uchwały, zostały podjęte z naruszeniem prawa - art. 2 i art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019.1461) oraz art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2019.1437).

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Zwierzyn dokonała zmiany uchwały Nr XI/65/2019 Rady Gminy Zwierzyn z dnia 28 sierpnia 2019r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nadając m.in. nowe brzmienie § 3 uchwały, zgodnie z którym: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i podlega opublikowaniu w sposób zwyczajowo przyjęty”.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, dalej jako „ustawa”.

W ocenie organu nadzoru upoważnienie zawarte w art. 19 ustawy jest umocowaniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Akt ten jest bowiem adresowany do obywateli i dotyczy ich praw i obowiązków. Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego, jest ich ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast, co do zasady, wchodzi one w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (por. art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). W konsekwencji uznać należy, że zmian w aktach prawa miejscowego dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu podjęcia uchwały zmieniającej (wyjątkowo możliwe jest dokonanie zmiany uchwały ogłoszonej już w odpowiednim publikatorze, ale znajdującej się jeszcze w okresie *vacatio legis*).

Tymczasem w przedmiotowej sprawie, uchwała pierwotna - uchwała Nr XI/65/2019 Rady Gminy Zwierzyn z dnia 28 sierpnia 2019r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zarówno w dniu podjęcia uchwały zmieniającej, nie tylko nie

miała mocy obowiązującej, ale nie była również częścią porządku prawnego - z uwagi na brak jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Uchwała ta zawiera w swej treści przepis o wejściu w życie „z dniem podjęcia”. Powyższego aktu nie złożono również do redakcji dziennika urzędowego wraz z wnioskiem o jego publikację. Oznacza to, że uchwała nie nabyła dotychczas mocy obowiązującej.

Wobec powyższego, uchwałę zmieniającą, należy uznać za bezprzedmiotową, jako że dotyczy ona wprowadzenia zmian w akcie, który nie funkcjonuje w obrocie prawnym. Natomiast samoistne obowiązywanie uchwały nowelizującej jest niedopuszczalne. Z tego też względu, uchwałę Nr XIII/76/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zwierzyn, należy uznać za istotnie naruszającą art. 2 i art. 7 Konstytucji RP. Takie działanie bowiem jest sprzeczne zarówno z zasadą pewności prawa i wywodzoną z niej zasadą poprawnej legislacji (art. 2), jak również z - wynikającą z art. 7 ustawy zasadniczej - zasadą legalizmu, czyli działania przez organy władzy publicznej wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały, rada gminy powołała „art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2018r. poz. 1152)” podczas gdy prawidłowo wskazana podstawa prawna powinna wskazywać następujący publikator: ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2019.1437 t. j.)

Na marginesie wskazać należy, że w dniu 20 listopada 2019 r. Rada Gminy Zwierzyn podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczenia wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zwierzyn, która została opublikowana w dniu 3 grudnia 2019 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego pod pozycją 3182.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Pawel Witt