

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.247.2017.AHOR
z dnia 10 listopada 2017 r.

Zarząd Województwa Lubuskiego

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U.2016.486 t.j. ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 w zakresie słów: „z dniem 30 kwietnia 2018” Uchwały Nr 222/3038/17 Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 24 października 2017 roku w sprawie powołania Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze.

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2017 r. Zarząd Województwa Lubuskiego podjął Uchwałę Nr 222/3038/17 w sprawie powołania Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 listopada 2017 r.

Pismem z dnia 6 listopada 2017 r. organ nadzoru zawiadomił Zarząd Województwa Lubuskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do ww. aktu. Zawiadomienie to zostało wysłane za pomocą platformy ePUAP oraz listem poleconym za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały „Powołuje się z dniem 30 kwietnia 2018 Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze”. Natomiast stosownie do jej § 2 „Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Lubuskiego”.

W ocenie organu nadzoru badana uchwała w kwestionowanej części istotnie narusza prawo, tj. art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r., poz.1888).

Zgodnie z regułą wyrażoną art. 400j ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2017.519 t.j. ze zm.) prezesi zarządów wojewódzkich funduszy powoływani i odwoływani są przez zarządy województw, na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy. Ponieważ Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze nie złożyła stosownego wniosku zastosowanie znalazł art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem „W przypadku nieskierowania przez radę nadzorczą wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wniosku, o którym mowa w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 898), wojewoda przedłoży zarządowi województwa uzgodnione z ministrem właściwym do spraw środowiska wnioski w sprawie powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”. Stosownie zaś do art. 2 ust. 2 tej ustawy „Jeżeli zarząd województwa, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku wojewody, o którym mowa w ust. 1, nie powoła członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z tym wnioskiem, powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej dokonuje wojewoda”.

W dniu 17 października 2017 r. Wojewoda Lubuski uzgodnił z Ministrem Środowiska kandydaturę Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze. Następnie w tym samym dniu Wojewoda Lubuski przedłożył Zarządowi Województwa Lubuskiego wniosek o powołanie Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Funduszu. Zarząd Województwa Lubuskiego Uchwałą Nr 222/3038/ podjętą w dniu 24 października 2017 roku, a więc z zachowaniem 7 dniowego terminu, powołał Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu

Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze, wskazując jednocześnie, że powołanie następuje z dniem 30 kwietnia 2018.

We wniosku Wojewody Lubuskiego z dnia 17 października 2017 r. o powołanie Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze nie został tymczasem wskazany termin, z jakim ma nastąpić powołanie. Analizując treść tego wniosku nie sposób uznać, iż wolą wnioskodawcy było powołanie prezesa zarządu dopiero z dniem 30 kwietnia 2018 roku tj. w terminie ponad półrocznym od przedłożenia stosownego wniosku Zarządowi Województwa Lubuskiego. Gdyby rzeczywistą wolą wnioskodawcy było powołanie prezesa zarządu w tak odległym terminie z pewnością znalazłoby to wyraz we wniosku. Tak odległe przesunięcie w czasie terminu realizacji wniosku rady nadzorczej nie jest odzwierciedleniem woli wnioskodawcy, zaś wniosek o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska staje się wówczas iluzoryczny. Uznanie bowiem, że zarząd województwa może powołać prezesa zarządu wojewódzkiego funduszu w dowolnym terminie, mogłoby w istocie prowadzić do licznych nadużyć.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na treść art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2017 r., w myśl którego „Jeżeli zarząd województwa, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku wojewody, o którym mowa w ust. 1, nie powoła członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z tym wnioskiem, powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej dokonuje wojewoda”.

Jak wynika z powyższego ustawodawca regulując tryb wyboru członków zarządów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej przy braku stosownego wniosku rady nadzorczej przyznał wojewodzie istotną rolę w ich wyborze oraz wyznaczył krótki 7 dniowy termin na ich powołanie przez zarząd województwa.

Nie ulega wątpliwości, że brak jest delegacji ustawowej dla zarządu województwa do dowolnego kształtowania charakteru prawnego podejmowanego aktu prawnego, który jak wskazuje ustawodawca, musi być zgodny z wnioskiem wojewody. Nie jest dopuszczalne wskazanie przez zarząd województwa dowolnego ani późniejszego niż we wniosku terminu powołania na stanowisko prezesa zarządu. W przypadku braku wskazania przez wojewodę terminu powołania prezesa zarządu należy przyjąć, że powołanie to następuje z dniem podjęcia uchwały przez zarząd województwa.

Zarząd Województwa Lubuskiego wskazując w przedmiotowej uchwale, że powołanie Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze następuje z dniem 30 kwietnia 2018 istotnie naruszył prawo, w związku z czym należało stwierdzić nieważność tego zapisu.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu samorządu województwa wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak