

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.248.2017.ASzc

z dnia 17 listopada 2017 r.

Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2017.1875) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXII/250/17 Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 11 października 2017 r. w sprawie przyjęcia regulamin korzystania z cmentarza komunalnego w Kostrzynie nad Odrą.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 11 października 2017 r. Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą podjęła uchwałę Nr XXXII/250/17 w sprawie przyjęcia regulamin korzystania z cmentarza komunalnego w Kostrzynie nad Odrą.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 20 października 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2017.1875, dalej u.s.g.) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tekst jednolity Dz.U.2017.912, dalej u.c.ch.z.).

Kwestionowana uchwała została podjęta na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g., który stanowi, że: na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Regulamin korzystania z cmentarza komunalnego w Kostrzynie nad Odrą stanowi załącznik do badanej uchwały (§ 1 uchwały, dalej regulamin).

Przechodząc do analizy legalności badanego aktu normatywnego należy wyraźnie podkreślić, że granice swobody prawodawczej rady gminy określone są nie tylko ustawą ustrojową, ale także ustawami szczególnymi. Powyższe oznacza, że Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą, podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia regulamin korzystania z cmentarza komunalnego w Kostrzynie nad Odrą, zobowiązana była do przestrzegania przepisów ustawy o samorządzie gminnym, ale także ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 u.c.ch.z. utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony. Prawodawca zatem z góry przypisał organowi wykonawczemu gminy uprawnienia zarządcze nad cmentarzami, nie określając zamkniętego zakresu uprawnień i obowiązków zarządczych.

W rezultacie zdaniem organu nadzoru istotnie naruszają prawo: § 2, § 3 i § 4 regulaminu. Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą w powyższych przepisach: uregulowała materię, która została ustawowo zastrzeżona dla Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą jako zarządcy cmentarza komunalnego w Kostrzynie nad Odrą (§ 2, § 3 i § 4 ust. 2 regulaminu), jak również wprowadziła obowiązek uzyskania zgody zarządcy na wykonanie usług cmentarnych, usług pogrzebowych oraz na dokonanie wskazanych w uchwale czynności (§ 3 ust. 1, § 4 ust. 1 regulaminu), do czego nie została upoważniona na mocy przepisu kompetencyjnego, a co w ocenie organu nadzoru stoi w sprzeczności z normą wynikającą z art. 2 ust. 1 u.c.ch.z. Na marginesie należy zauważyć, że z istoty zarządu wynika, że w jego ramach mieści się ogół czynności związanych z funkcjonowaniem cmentarza.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z 15 kwietnia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 170/10, LEX nr 619913). Zdaniem organu nadzoru kwestionowane zapisy tych wymogów nie spełniają.

Konieczność stwierdzenia nieważności całego aktu prawnego wynika z faktu, iż pozostała treść normatywna nie czyni zadość minimalnym wymogom wskazanym w delegacji ustawowej określonej w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Pozbawiony kwestionowanych zapisów akt prawa miejscowego nie regulowałby bowiem w sposób kompleksowy problematyki korzystania z cmentarzy.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak