

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.25.2022

z dnia 23 marca 2022 r.

Sejmik Województwa Lubuskiego

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIX/580/22 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 14 lutego 2022 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze poprzez zmianę siedziby.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 14 lutego 2022 r. Sejmik Województwa Lubuskiego podjął uchwałę w sprawie zamiaru przekształcenia Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze poprzez zmianę siedziby. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r, poz. 1668 z późn. zm.) w zw. z art. 29 ust 1 pkt 1 oraz art. 89 ust. 1. 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.). Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 lutego 2022 r.

Zgodnie z jej § 1 „Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2022 r. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze poprzez zmianę siedziby szkoły z dotychczasowej, znajdującej się przy ul. Wazów 44, 65-044 Zielona Góra, na nową przy ul. Armii Krajowej 51,66-100 Sulechów”. Stosownie zaś do § 2 przekształcenie, o którym mowa w § 1, zostanie dokonane na podstawie odrębnej uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego. W myśl § 3 zobowiązuje się i upoważnia Zarząd Województwa Lubuskiego do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia zmiany siedziby Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze, a w szczególności do zawiadomienia o zamiarze przekształcenia Lubuskiego Kuratora Oświaty oraz uczniów dotychczasowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze, uzyskania opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty w sprawie przekształcenia.

W uzasadnieniu do projektu uchwały Nr XXXIX/580/22 wskazano, że: „Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze stanowi jeden z elementów polskiego systemu oświaty w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.). Samorząd Województwa Lubuskiego jest organem prowadzącym dla Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze. Przeniesienie siedziby szkoły stanowi jej przekształcenie w rozumieniu art. 89 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016

r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), a więc procedura jego dokonania wynika odpowiednio z przepisów powyższej ustawy tak jak w przypadku likwidacji szkoły. Szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę. Organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanego przekształcenia, zawiadomić o tym zamiarze uczniów dotychczasowej szkoły oraz właściwego kuratora oświaty. Po podjęciu niniejszej uchwały, organ prowadzący powiadomi również władze statutowe organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2018, poz. 2232 z późn. zm.) o zamiarze przekształcenia Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze poprzez zmianę siedziby. Procedura przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2022 r. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymieniony wyżej zamiar.”

Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze zostało utworzone na podstawie uchwały Nr XXI/264/16 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie utworzenia zespołu zwanego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze. Jak wynika z uchwały Nr XXXIX/588/17 Sejmiku województwa Lubuskiego z dnia 20 listopada 2017 roku w sprawie dostosowania Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze do nowego ustroju szkolnego w jego skład wchodziły dwie szkoły: Medyczne Studium Zawodowe im. Marii Skłodowskiej - Curie z siedzibą w Zielonej Górze przy ul. Wazów 44 jako ponadgimnazjalna szkoła policealna prowadząca kształcenie zawodowe dla młodzieży oraz Policealna Szkoła Nr 1 „Medyk” z siedzibą w Zielonej Górze przy ul. Wazów 44 jako ponadgimnazjalna szkoła policealna dla dorosłych.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru pismem z dnia 25 lutego 2022 r. zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty o opinię co do przedmiotowej uchwały. W piśmie z dnia 14 marca 2022 r. Lubuski Kurator Oświaty wniósł zastrzeżenia do uchwały, które podziela także organ nadzoru.

Za Lubuskim Kuratorem Oświaty należy wskazać, że w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały podano m.in. art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) - dalej u.p.o. Zgodnie z art. 89 ust. 1 u.p.o. szkoła publiczna, z zastrzeżeniem art. 89 ust. 2, 3 i 14-18 u.p.o., może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Jak stanowi art. 89 ust. 3 u.p.o. szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej

założenie. Natomiast art. 89 ust. 9 u.p.o. stanowi, że przepisy art. 89 ust. 1-8 i art. 88 u.p.o. stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki. Przywołane przepisy regulują zasady i tryb postępowania w przedmiocie przekształcenia przedszkola (zgodnie z art. 4 pkt 1 u.p.o. ilekroć w dalszych przepisach u.p.o. jest mowa bez bliższego określenia szkole należy przez to rozumieć także przedszkole), szkoły lub placówki oświatowej. Tymczasem z treści tytułu oraz § 1 i 3 ww. uchwały wynika, że zamiarem Sejmiku Województwa Lubuskiego jest zmiana siedziby nie szkoły, ale zespołu szkół, tj. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze. Należy podkreślić, że Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze jest zespołem szkół, o którym mowa w art. 93 ust. 1 u.p.o. Jak już wskazano wyżej w jego skład wchodzi Medyczne Studium Zawodowe im. Marii Skłodowskiej-Curie w Zielonej Górze oraz Szkoła Policealna nr 1 w Zielonej Górze.

Zasady i tryb postępowania w przedmiocie połączenia szkół w zespół, włączenia szkoły do zespołu, wyłączenia szkoły z zespołu oraz rozwiązania zespołu regulują przepisy art. 91 u.p.o., a w przypadku zespołu szkół i placówek, którym jest centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego, także przepisy art. 93 u.p.o. Zgodnie z art. 91 ust. 5 u.p.o. utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88 u.p.o., z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne. W przypadku utworzenia zespołu szkół lub placówek prowadzonych przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną albo włączenia takiej szkoły lub placówki do zespołu, wydanie zezwolenia, o którym mowa w art. 88 ust. 4, nie wymaga uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Stosownie do art. 91 ust. 7 u.p.a. Organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 7a u.p.o. w przypadku: 1) utworzenia zespołu szkół lub placówek albo szkół i placówek oraz włączenia szkoły lub placówki do zespołu - przepisu art. 89 u.p.o. nie stosuje się; 2) wyłączenia szkoły lub placówki z zespołu szkół lub placówek oraz rozwiązania zespołu — przepisów art. 88 i art. 89 u.p.o. nie stosuje się.

Niewymienione w art. 91 ust. 7a u.p.o. zmiany organizacyjne zespołu szkół lub placówek, a polegające na zmianie innych elementów aktu założycielskiego zespołu (nazwa i siedziba), powinny być dokonane na podstawie art. 91 ust. 5 w zw. z art. 88 ust. 1 u.p.o.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że przepisy art. 89 ust. 1, 3 i 9 u.p.o. nie mogą stanowić podstawy prawnej przekształcenia Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze poprzez zmianę jego siedziby. Tą podstawą prawną są przepisy art. 91 ust. 5 w zw. z art. 88 ust. 1 u.p.o., na podstawie których należy dokonać zmiany aktu założycielskiego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze, określając nową jego siedzibę.

Organ nadzoru podziela stanowisko wyrażone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 16 sierpnia 2019 r., sygn. IV SA/Wr 155/19, że brak jest podstawy prawnej do wydania uchwały intencyjnej w przypadku tworzenia zespołu szkół (a co za tym idzie także jego przekształcenia). Sąd ten stwierdził nieważność uchwały rady powiatu w przedmiocie zamiaru utworzenia Zespołu Szkół jako podjętej bez podstawy prawnej. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, że „treść ust. 7 i 7a art. 91 prawa oświatowego jest jednoznaczna, w przypadku tworzenia zespołu szkół i włączenia szkoły do zespołu art. 89 ustawy prawo oświatowe nie ma zastosowania. Takie rozumienie tego przepisu potwierdza również uzasadnienie do projektu zmian art. 91 ust. 7 i 7a ustawy prawo oświatowe. Materiały sejmowe w pkt 3.6: Przepisy dotyczące organizacji oświaty samorządowej w pkt 3 mówią: "...obowiązujące przepisy do dnia 31 sierpnia 2017 r., przepis art. 62 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, a także obecnie obowiązujące przepisy art.

91 ust. 7 ustawy prawo oświatowe stanowią, że w przypadku wyłączenia szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązania zespołu nie mają zastosowania przepisy art. 89 (...). W związku z tym pojawiają się wątpliwości w zakresie ewentualnego stosowania przepisów art. 89 do tworzenia zespołu szkół lub placówek albo szkół lub placówek oraz włączenia szkoły lub placówki do istniejącego zespołu. Ponieważ art. 89 ustawy prawo oświatowe dotyczy procedury likwidacji szkół i placówek, a nie zespołów, aby wyeliminować pojawiające się wątpliwości, proponuje się doprecyzowanie art. 91 ustawy prawo oświatowe poprzez wskazanie, że art. 89 ustawy Prawo oświatowe nie ma zastosowania w przypadku tworzenia zespołu lub włączania do niego kolejnej szkoły lub placówki". Powyższe wyjaśnienia podstawy zmian art. 91 ust. 7 i 7a ustawy, Prawo oświatowe nie mogą budzić żadnych wątpliwości co do możliwości zastosowania art. 89 ustawy prawo oświatowe. Przepis art. 89 nie ma zastosowania do tworzenia zespołu szkół. W tej sytuacji brak jest podstawy prawnej do wydania uchwały intencyjnej, a taką jak stwierdzono wyżej jest zaskarżona uchwała. Przepis art. 91 omawianej ustawy nie zawiera w swojej treści upoważnienia do podjęcia uchwały intencyjnej. Takie upoważnienie zawiera tylko art. 89 ustawy prawo oświatowe, który nie ma zastosowania w niniejszej sprawie”.

Na marginesie należy również wskazać, że przepisy art. 89 ust. 1, 3 i 9 u.p.o. mogą stanowić podstawę prawną przekształcenia szkół wchodzących w skład Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze, tj. Medycznego Studium Zawodowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Zielonej Górze oraz Szkoły Policealnej nr 1 w Zielonej Górze, poprzez zmianę ich siedzib. Natomiast z treści uchwały nr XXXIX/580/22 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 14 lutego 2022 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Medyk” w Zielonej Górze poprzez zmianę siedziby oraz z uzasadnienia do projektu uchwały nie sposób wywieść, że zamiarem Sejmiku Województwa Lubuskiego jest przekształcenie Medycznego Studium Zawodowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Zielonej Górze oraz Szkoły Policealnej nr 1 w Zielonej Górze poprzez zmianę ich siedzib.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru uznał, że uchwała Nr XXXIX/580/22 Sejmiku Województwa Lubuskiego została podjęta bez podstawy prawnej, w związku z czym należało stwierdzić jej nieważność w całości.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli