

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK - 4131.255.2013.IBoI

z dnia 21 listopada 2013 r.

Rada Gminy w Otyniu

Na podstawie art.91 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r,poz594) z późn. zm. stwierdzam nieważność § 5 uchwały Rady Gminy w Otyniu Nr XXXII.70.2013r z dnia 11 października 2013r, w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy na terenie Gminy Otyń.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 11 października 2013 r. Rada Gminy w Otyniu podjęła uchwałę w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy na terenie Gminy Otyń. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 października 2013r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że §5 uchwały, którym rada ustaliła opłaty za wjazd pojazdem samochodowym na teren cmentarzy komunalnych istotnie narusza art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959r o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2011 r. Nr 118 poz. 687 ze zm.). Uchwała w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy służy realizacji zadań z zakresu administracji publicznej dotyczących gospodarowania cmentarzami komunalnymi obejmujących m.in. utrzymanie cmentarzy. Wskazany przepis pozwala na ustanowienie opłat za pochowanie zwłok. Tak więc, organ gminy może ustalić tylko te opłaty, które są związane z pochowaniem zwłok, a nie jakiegokolwiek opłaty związane z prowadzeniem cmentarza. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie (por. wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2011 r. sygn. akt II GSK 1022/10, wyrok WSA w Szczecinie z dnia 14 sierpnia 2013 r. sygn.akt II SA/Sz 212/13) .

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje, że podstawą prawną w.w uchwały stanowi art.7 ust.2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych w zw. z art.7 ust.1 pkt.13 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.). Rada Gminy powołała natomiast obok ogólnej regulacji na temat zakresu działania gminy i zadań własnych gminy wynikających z art.6 ust.1 i art.7 ust.1 pkt. 13 ustawy o samorządzie gminnym , art. 4 us.1 pkt.2 ustawy o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236). W myśl art.4 ust.1 pkt.2 ustawy o gospodarce komunalnej „jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Przepis ten pozwala więc na ustanowienie opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej w określonej sytuacji tj. gdy inne ustawa nie określa zakresu opłat pobieranych na podstawie odrębnych przepisów. Taką „inną ustawą” jest tu właśnie ustawa z 31 stycznia 1959r o cmentarzach i chowaniu zmarłych, która to w art. 7 ust.2 zawiera podstawę do nakładania opłat związanych z pochowaniem zwłok.

Tak więc skoro przepisy ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych określają zakres opłat związanych wyłącznie z pochowaniem zwłok. Rada nie może zatem ustalać innych opłat związanych z prowadzeniem cmentarza lecz nie dotyczących pochowania zwłok. (orzecznictwo jak wyżej).

W tym miejscu zauważyć należy , iż brak prawidłowej podstawy prawnej podjęcia uchwały w sytuacji gdy taka podstawa obiektywnie istnieje, nie stanowi istotnego naruszenia prawa obligującego organ nadzoru do stwierdzenia nieważności uchwały. Pomimo zatem błędnej podstawy prawnej organ nadzoru stwierdził nieważność jedynie § 5 uchwały, w którym ustalono opłatę za wjazd pojazdem samochodowym na teren cmentarzy t.j opłatę nieprzewidzianą ustawą o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Pozostałe regulacje opłat wymienionych § 1, 2, 3 i 4 związane są z korzystaniem z miejsca do pochówku a więc określonego w uchwale miejsca do grobu. Rada Gminy w sytuacji omawianej wyżej posiadała zatem kompetencje wynikające z uregulowania art.7 ust.2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych do ustalania opłat za korzystanie z cmentarzy w zakresie w jakim to wynika z prawa do nabycia miejsca do pochówku.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art.92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek