

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.11.2024.OSTA
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 22 lipca 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LVIII.410.2024 Rady Gminy Łagów z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów

Rada Gminy w Łagowie

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LII/369/2024 Rady Gminy Łagów z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów, w całości.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, dnia 25 marca 2024r. Rada Gminy w Łagowie uchwaliła zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów. Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną wpłynęła do organu nadzoru w dniu 07 maja 2024r. przy czym kompletną dokumentację planistyczną Wojewoda Lubuski otrzymał w dniu 21 czerwca 2024r. Z uwagi na fakt, iż badanie zgodności z prawem dokonywane jest od momentu zgromadzenia przez organ nadzoru kompletnej dokumentacji planistycznej, uznać należy, iż termin na podjęcie czynności nadzorczych w sprawie został zachowany.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził istotne naruszenie zasad sporządzenia studium, które w myśl art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003r. (Dz. U. z 2023r., poz. 977 z późn. zm.) powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości.

Pojęcie zasad sporządzania studium należy wiązać ze sporządzeniem aktu planistycznego, a więc z jego zawartością (część tekstowa, graficzna i załączniki), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. J. Dziedzic – Bukowska, U.p.z.p. Komentarz, LexisNexis 2014, s. 249, wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r., sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r., sygn. akt II OSK 1778/08). Z kolei pod pojęciem trybu sporządzania studium należy rozumieć kolejno podejmowane czynności planistyczne określone przepisami ustawy, gwarantujące możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (składanie uwag i wniosków) i kontroli legalności przyjmowanych rozwiązań w granicach uzyskiwanych opinii i uzgodnień.

W myśl § 8 ust. 2 obowiązującego w dacie podjęcia uchwały rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 2405) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia, wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednolicona forma projektu studium, o której mowa w ust. 2, stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie "ujednoliconej formy studium" należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednolicona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian.

W kontekście powyższego, poddana ocenie Wojewody Lubuskiego zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów uchwalona uchwałą nr LII/369/2024 Rady Gminy Łagów jest wewnętrznie sprzeczna. Załącznik nr 1 jest niezgodny z jednolitym tekstem studium (załącznikiem nr 4), załącznik nr 1 zawiera treści które nie zostały uwzględnione w ujednoliconym tekście (załączniku nr 4), ponadto w załączniku nr 1 do uchwały wśród wymienianych zmian brakuje treści zapisanych w jednolitym tekście studium zakwalifikowanych jako zmiany. Powyższe stanowi, w ocenie organu nadzoru,

o naruszeniu § 8 ust. 2 i 3 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Kolejne istotne naruszenie zasad sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego stanowi odmienne wskazanie granic terenu objętego zmianą studium. Granice terenu objętego zmianą wskazane na załączniku nr 2 (rysunek zmiany studium) nie pokrywają się z granicami na załączniku nr 5 (jednolity rysunek).

W związku z wewnętrzną niezgodnością pomiędzy załącznikami do przedmiotowej uchwały w sprawie zmiany studium stwierdzić należy, iż zasady sporządzania studium zostały istotnie naruszone, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Kierownik Oddziału
Gospodarki Przestrzennej

Jolanta Rajchert