

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Wojewody Lubuskiego

Nr NK-I.4131.263.2013

z dnia 29 listopada 2013 r.

Rada Powiatu Słubickiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r. poz. 595 ze zm.) stwierdzam nieważność §1 ust.2 pkt 5 uchwały Rady Powiatu Słubickiego Nr XXXVII/205/13 z dnia 29 października 2013 r. w sprawie utworzenia Związku Powiatów Lubuskich.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Słubickiego 29 października 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Związku Powiatów Lubuskich. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 31 października 2013 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części § 1 ust. 2 pkt 5 istotnie narusza prawo, tj. art. 65 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Słubickiego postanowiła o utworzeniu przez Powiat Słubicki wraz z innym powiatami w województwie lubuskim Związku Powiatów Lubuskich. W § 1 ust. 2 Rada określiła cele Związku, i wskazała w pkt.5, że jednym z nich jest: „realizacja innych zadań Powiatów ustalonych przez Zgromadzenie”.

W ocenie organu nadzoru taki zapis istotnie narusza prawo, a mianowicie art. 65 ust. 1, 2 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z tym przepisem w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, w tym wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, powiaty mogą tworzyć związki z innymi powiatami (ust. 1). Uchwały o utworzeniu związku, przystąpieniu do związku lub wystąpieniu ze związku podejmują rady zainteresowanych powiatów (ust. 2). Prawa i obowiązki powiatów uczestniczących w związku, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku (ust. 3).

Utworzenie związku ponadto wymaga przyjęcia jego statutu przez rady zainteresowanych powiatów. Jednym z elementów statutu jest określenie zadań związku (art. 67 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym). Zadania te powinny być konkretne, tj. dotyczyć określonych zamierzeń. Tymczasem w § 1 ust. 2 pkt 5 uchwały Rada postanowiła, że Związek będzie realizował także inne zadania Powiatów, ustalone przez Zgromadzenie Związku. A zatem uchwała ta traktuje o zadaniach związku obecnie nieznanymi, które być może oznaczone zostaną w trybie zmian statutu. W ocenie organu nadzoru przekazywane przez powiat zadania powinny być szczegółowo określone, tak aby nie było wątpliwości co do tego, które zadania należą do właściwości związku. Tymczasem zapis § 1 ust. 2 pkt 5 takie wątpliwości wprowadza.

Wskazać również należy, że zgromadzenie związku (jak wskazuje na to kwestionowany zapis) nie ma kompetencji do określania, w drodze zmiany statutu, zadań jakie związek będzie wykonywał. Wyłączenie uprawnionymi do ich określenia są rady zainteresowanych powiatów. Wynika to z wyżej wskazanego przepisu ustawy jaki i z § 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. z 2001 r. Nr 131, poz. 147), zgodnie z którym przepisy rozporządzenia stosuje się odpowiednio do zmian dotyczących związku, powstałych po rejestracji, jeżeli zmiany te dotyczą danych objętych rejestrem. Tym samym, zmiany statutu związku powiatów podlegające rejestracji wymagają uchwał rad powiatów, pozostałe zmiany mogą (choć nie muszą) być przypisane do właściwości zgromadzenia związku. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 4 w rejestrze związków wpisuje się zadania związku. A zatem każda zmiana statutu pociągająca za sobą zmianę zadań związku wymaga rejestracji. A w myśl przepisów tego rozporządzenia do zgłoszenia zmiany statutu konieczne są uchwały rad powiatów o przyjęciu tej zmiany.

Przedmiotowa uchwała nie stanowi statutu, w którym obligatoryjnie określa się zadania związku. Jednakże cele określone w uchwale o utworzeniu Związku muszą być zgodne z przepisami prawa, a za taki nie można uznać zapisu § 1 ust. 2 pkt 5 uchwały. Konieczne zatem było wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały w podanej wyżej części.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek