

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.267.2016.BSzu**

z dnia 16 sierpnia 2016 r.

#### **Rada Miejska w Iłowej**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 446) stwierdzam nieważność uchwały nr 162/7/XXV/16 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 20 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli w części § 4 w zakresie słów: "po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą obowiązującą".

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 20 lipca 2016 r. Rada Miejska w Iłowej podjęła uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 25 lipca 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w kwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 296), dalej ustawy.

Rada Miejska w Iłowej przedmiotową uchwałę podjęła m.in. w oparciu art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 późn. zm.), dalej u.s.o., przy czym w § 4 postanowiła, iż: "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2016 r.". Ustalając taki sposób wejścia w życie uchwały, rada uznała, że jest ona aktem prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli nie jest aktem prawa miejscowego, stąd też jej § 4 w zakwestionowanej części istotnie narusza prawo tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby konieczna gdyby uchwała była aktem prawa miejscowego oraz jeżeli obowiązek jej publikacji wynikałby z przepisu szczególnego. W ocenie organu nadzoru jak już wyżej wspomniano, uchwała w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli na terenie gminy nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego. Taki charakter posiadają bowiem tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania danej grupie adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 u.s.o., który stanowi, iż: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Nie można jednak uznać, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Biorąc pod uwagę fakt, że katalog aktów prawa podlegających publikacji, określony w art. 13 ustawy, nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, ani też z żadnego przepisu szczególnego nie wynika nakaz publikacji tego rodzaju uchwał, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Iłowej nie miała podstaw prawnych do zarządzenia

publikacji przedmiotowej uchwały. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W uzasadnieniu do wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 18 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 579/08 czytamy m.in, iż: *„uchwała rady gminy ustalająca sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego (...). Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy expressis verbis nakazującej publikację takiego aktu. Taki obowiązek dotyczy natomiast uchwał ustalających plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. W myśl art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”*(vide także wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 września 2008 r., sygn. akt III SA/Gd 288/08).

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w zakresie wskazanym w treści niniejszego rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**