

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.27.2020.TDom

z dnia 20 lutego 2020 r.

Rada Miasta Zielona Góra

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII.397.2020 Rady Miasta Zielona Góra z dnia 21 stycznia 2020 r. o ograniczeniu konsultacji w sprawie zmiany granic miasta do mieszkańców sołectw objętych zmianą, w części określonej w: §4.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 stycznia 2020 Rada Miasta Zielona Góra podjęła uchwałę o ograniczeniu konsultacji w sprawie zmiany granic miasta do mieszkańców sołectw objętych zmianą. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru 30 stycznia 2020 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż uchwała w kwestionowanej części została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Zielona Góra ograniczyła konsultacje społeczne w sprawie zmiany granic miasta, w zakresie określonym w załączniku do uchwały, do mieszkańców sołectw: Ochła, Jeleniów. Dalej w §2 uchwały Rada postanowiła, że konsultacje określone w § 1 zostaną przeprowadzone zgodnie z odrębną uchwałą nr XLIII/356/2014 Rady Gminy Zielona Góra z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Zielona Góra (Dz. Urz. Woj. Lubus. poz. 335).

Natomiast w kwestionowanym §4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Określenie takiego sposobu promulgacji (poprzez ogłoszenie w dzienniku wojewódzkim) oznacza, że Rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W wymienionym artykule ustawodawca postanowił, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie art. 13 pkt 2 i 10 ustawy wyraźnie

określił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organy gmin. Niedopuszczalne jest zatem uzależnienie wejścia w życie przedmiotowej uchwały od jej ogłoszenia w tym publikatorze, jak to ma miejsce w odniesieniu do aktów prawa miejscowego (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Zakres i tematyka przedmiotowej uchwały nie pozostawia wątpliwości, że nie posiada ona cech właściwych dla aktu prawa miejscowego. Nie rozstrzyga bowiem o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego i ma charakter konkretny oraz jednorazowy. Nadto wskazać należy, że na obszarze którego dotyczą konsultacje obowiązuje już akt prawa miejscowego regulujący zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z jego mieszkańcami i jest to uchwała, do której Rada odwołuje się w badanym akcie. To w trybie uchwały nr XLIII/356/2014 Rady Gminy Zielona Góra przeprowadzone zostaną konsultacje z mieszkańcami, zaś badana uchwała stanowi jedynie akt wykonawczy do niej.

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, iż Rada Miasta Zielona Góra podejmując w dniu 21 stycznia 2020r. uchwałę Nr XVIII.397.2020 naruszyła w sposób istotny 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w zakresie błędnego zapisu § 4.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego

Paweł Witt

Wydział Nadzoru i Kontroli - Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli