

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.279.2013.MGrz

z dnia 2 grudnia 2013 r.

Burmistrz Sulechowa

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność zarządzenia Nr 0050.181.2013 Burmistrza Sulechowa z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustalenia stawki czynszu za najem 1 m² powierzchni użytkowej lokali mieszkalnych oraz lokali socjalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów w części § 5 słów: "Zarządzenie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego".

Uzasadnienie

W dniu 7 października 2013 r. Burmistrz Sulechowa wydał zarządzenie w sprawie ustalenia stawki czynszu za najem 1 m² powierzchni użytkowej lokali mieszkalnych oraz lokali socjalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów.

Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru w dniu 5 listopada 2013 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenie w części § 5 słów: "Zarządzenie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego" istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Mocą niniejszego zarządzenia Burmistrz Sulechowa ustalił miesięczną stawkę czynszu za najem 1 m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów oraz ustalił stawkę czynszu za najem lokalu socjalnego. W § 5 zarządzenia znalazł się zapis, iż "zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2014 r. Zarządzenie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego".

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ponadto art. 13 pkt 2 ustawy stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Zarządzenie Burmistrza Sulechowa w sprawie ustalenia stawki czynszu za najem 1 m² powierzchni użytkowej lokali mieszkalnych oraz lokali socjalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów nie jest aktem, który podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie jest ono bowiem żadnym z aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Żeby można było opublikować takie zarządzenie w dzienniku urzędowym musiałoby ono stanowić akt prawa miejscowego, a co za tym idzie spełniać niezbędne przesłanki wymagane dla tych przepisów. Cechą takich aktów jest powszechność, a także generalny i abstrakcyjny charakter. Tymczasem przedmiotowe zarządzenie takich cech nie posiada. Nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę, lecz jest aktem prawnym konkretyzującym sposoby działania gminy, zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych. Zarządzenie to jest aktem kierownictwa wewnętrznego, skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów. Akt wewnętrzny odróżnia od aktu prawa miejscowego przede wszystkim zakres podmiotowy jego obowiązywania, który jest ograniczony do osób i jednostki organizacyjnej podległej organowi wydającemu akt, czyli do podmiotów określonego pionu administracyjnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 13 września 2011 r., sygn. akt II SA/Op 324/11). Zarządzenie nie mając przymiotu aktu prawa miejscowego nie podlega zatem ogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa. Wymóg jej ogłoszenia nie wynika również z przepisów szczególnych.

Tak więc w sytuacji, gdy zaden z przepisów prawa, a także charakter zarządzenia w sprawie ustalenia stawki czynszu za najem 1 m² powierzchni użytkowej lokali mieszkalnych oraz lokali socjalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy nie pozwala na przyjęcie, że jest ono aktem prawa miejscowego, to postanowienie § 5 zarządzenia, iż podlega ono ogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa, zostało określone w sposób naruszający przepis art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek