



Gorzów Wlkp., 09 kwietnia 2025 r.

Nasz znak: NK-II.431.1.1.2025.HKam  
Sprawę prowadzi: Hanna Kamińska  
Telefon: 957851822  
e-mail: [hanna.kaminska@lubuskie.uw.gov.pl](mailto:hanna.kaminska@lubuskie.uw.gov.pl)

Pan  
**Tadeusz Pająk**  
Starosta Zielonogórski

**Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Zielonej Górze**

W dniach od 21 lutego do 21 marca 2025 r. pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Hanna Kamińska – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca kontroli, Bogdan Kiepusza – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli, Robert Kamiński – inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli oraz Justyna Jędrzejewska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli przeprowadzili w Starostwie Powiatowym, ul. Podgórna 5, 65-057 Zielona Góra, kontrolę problemową w trybie zwykłym<sup>1</sup>.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości i rzetelności wykonywania zadań przez Starostę Zielonogórskiego z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.), zwaną dalej ustawą o odpadach lub u.o.o., w latach 2022 - 2024.

Projekt wystąpienia pokontrolnego przekazano Panu dnia 28 marca 2024 r., do którego w ustawowym terminie nie zostały zgłoszone pisemne zastrzeżenia. W związku z powyższym przekazuję wystąpienie pokontrolne. \*\*

### **Zakres działalności**

Kontrola obejmowała swym zakresem realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o odpadach, w tym wydawanie, odmowy wydania, zmiany, cofnięcia oraz stwierdzenia wygaśnięcia zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów, przetwarzania odpadów oraz zbierania i przetwarzania odpadów.

### **Zakres odpowiedzialności**

Funkcję Starosty Zielonogórskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Krzysztof Romankiewicz (uchwała nr I.3.2018 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 20 listopada 2018 r.), a następnie Pan Tadeusz Paják (uchwała nr I.3.2024 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 6 maja 2024 r.).

Organizację Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze w kontrolowanym okresie określał Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze (uchwała nr 7.2018 Zarządu Powiatu Zielonogórskiego z dnia 4 grudnia 2018 r., uchwała nr 395.2022 Zarządu Powiatu Zielonogórskiego z dnia 11 stycznia 2022 r., uchwała 9.2024 Zarządu Powiatu Zielonogórskiego z dnia 15 maja 2024 r.).

Zadania z zakresu realizacji ustawy o odpadach zostały powierzone do realizacji Wydziałowi Ochrony Środowiska (OŚ). Wydziałem kieruje Naczelnik – Elżbieta Nadstoga. Zgodnie z § 23 Regulaminu Organizacyjnego Wydział:

- opiniuje wojewódzkie i gminne projekty planu gospodarki odpadami;
  - wydaje zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów;
  - wzywa posiadacza odpadów do niezwłocznego zaniechania naruszeń ustawy, wstrzymania działalności posiadacza odpadów w zakresie objętym wydaną decyzją.
- W zakresach czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników wyszczególniono zadania z zakresu gospodarki odpadami. Nadzór nad wykonywaniem obowiązków przez podległych pracowników pełni Naczelnik Wydziału.

Wyjaśnień w zakresie objętym kontrolą udzielała Naczelnik Wydziału.

### **Ocena kontrolowanej działalności**

Wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w zakresie postępowań administracyjnych - wydawanie zezwoleń na zbieranie odpadów, przetwarzanie odpadów oraz zbieranie i przetwarzanie odpadów, realizowanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

### **Ustalenia kontroli**

W kontrolowanym okresie na wniosek przedsiębiorców wydano łącznie 3 decyzje, tj. 2 zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz 1 decyzję zmieniającą decyzję Marszałka Województwa Lubuskiego udzielającą zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów.

Skontrolowano wszystkie przekazane do kontroli postępowania.

Składane wnioski spełniały wymogi formalne określone w art. 42 u.o.o.

Jeżeli organ stwierdzał brak kompletnej dokumentacji niezbędnej do rozpatrzenia wniosku (OŚ.6233.16.2022, OŚ.6233.1.2023) wzywał wnioskodawcę na podstawie art. 64 § 2 k.p.a.

do ich uzupełnienia oraz pouczał, że ich nieusunięcie w terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

W postępowaniu OŚ.6233.16.2022 o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów organ wystąpił do właściwego miejscowo Burmistrza oraz Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska celem uzyskania niezbędnych postanowień.

Burmistrz nie wydał opinii w terminie wskazanym w art. 106 § 3 k.p.a., w związku z tym, przyjęto, że wydano opinię pozytywną. Postanowieniem Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska stwierdzono, że miejsca magazynowania oraz przetwarzania odpadów spełniają wymogi określone w przepisach ochrony środowiska. Zapisy art. 41 a ust.8 pkt 2 u.o.o. stanowią, że przepisów dotyczących przeprowadzenia kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt. 1 u.o.o. nie stosuje się w przypadku zezwoleń na zbieranie odpadów, zezwoleń na przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów, które dotyczą wyłącznie odpadów niepalnych.

Organ na podstawie art. 48 a ust. 7 u.o.o., w postanowieniu określił formie i wysokość zabezpieczenia roszczeń na pokrycie kosztów wykonania zastępczego obowiązku wynikającego z art. 47 ust. 5 u.o.o., a wnioskodawca przedłożył gwarancję bankową dotyczącą zabezpieczenia roszczeń określonych w ww. postanowieniu na pokrycie ewentualnych szkód w środowisku.

Decyzją z dnia 12 czerwca 2022 r. udzielono zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów do dnia 11 czerwca 2032 r.

W postępowaniu OŚ.6233.1.2023 wnioskodawca zwrócił się do Starosty Zielonogórskiego o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Organ wystąpił do Burmistrza o zaopiniowanie wniosku przed wydaniem decyzji, a po uzyskaniu opinii pozytywnej z zastrzeżeniami zwrócił się do wnioskodawcy o uzupełnienie wniosku. Po jego uzupełnieniu, w związku z tym, że wnioskodawca wskazał, iż przetwarzanie odpadów odbywać się będzie poza instalacją, nie wystąpiono, zgodnie z art. 41 a ust. 1 u.o.o., do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Tym samym, w myśl art. 41 a ust. 5a ustawy o odpadach, organ nie zwrócił się do komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej z prośbą o przeprowadzenie kontroli, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej.

Decyzją z dnia 6 czerwca 2023 r. udzielono zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów do dnia 6 czerwca 2033 r.

W postępowaniu OŚ.6233.2.2023 wnioskodawca zwrócił się do Starosty Zielonogórskiego o zmianę decyzji w związku ze zmianą ilości poszczególnych rodzajów odpadów. Do wniosku załączono opinię z zakresu ochrony przeciwpożarowej dotyczącą operatu przeciwpożarowego, sporządzoną na zlecenie prowadzącego gospodarkę odpadami. W związku z tym, że przedmiotowa zmiana warunków zezwolenia w ocenie organu nie była zmianą istotną, nie wystąpiono do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz do komendanta miejskiego Państwowej Straży Pożarnej o przeprowadzenie kontroli w przedmiocie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska i dotyczących ochrony przeciwpożarowej.

Starosta Zielonogórski zwrócił się do Burmistrza, o wydanie opinii przed wydaniem decyzji zmieniającej zezwolenie. W wyznaczonym, na podstawie art. 106 § 3 kpa, terminie nie wpłynęła opinia Burmistrza, w związku z powyższym uznano, iż wydano opinię pozytywną. Starosta Zielonogórski na podstawie zgromadzonej dokumentacji stwierdził, że nie było przeszkód do zmiany decyzji Marszałka Lubuskiego nr DW.II.7244.3.3.2015, z dnia 13 stycznia 2015 roku, zmienionej decyzją Starosty Zielonogórskiego z dnia 8 lutego 2021 r., znak: OS.6233.8.2020, zezwalającej na zbieranie i przetwarzanie odpadów. Decyzją z dnia 11 maja 2023 r. udzielono zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów w zakresie zmiany ilości poszczególnych rodzajów odpadów.

We wszystkich kontrolowanych postępowaniach wnioskodawcy terminowo uiszcili należną opłatę skarbową (w wysokości 616 zł za wydanie zezwolenia oraz 308 zł – za zmianę zezwolenia), a dowody wpłat znajdowały się w aktach poszczególnych spraw.

Decyzje objęte kontrolą zawierały wszystkie elementy decyzji administracyjnej określone art. 107 § 1 k.p.a. oraz informacje, o których mowa w art. 43 ust. 1 i ust. 2 u.o.o., a także podpisane zostały przez upoważnione osoby. Kopie decyzji zostały przekazane podmiotom określonym w art. 238 ust. 6 u.o.o. W aktach kontroli znajdują się zwrotne potwierdzenia odbioru. Na decyzjach organ zamieścił adnotację, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej.

Do organu nie wpłynęły odwołania od decyzji wydanych w okresie objętym kontrolą. Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane niezgodnie z art. 35 kpa. Organ nie zawiadamiał stron o niezatałwieniu sprawy w terminie, nie podawał przyczyny zwłoki, nie wskazywał nowego terminu zatałwienia sprawy oraz nie pouczał o prawie do wniesienia ponaglenia. Naczelnik wydziału wyjaśniła, że „nie wysyłano zawiadomień o przesunięciu terminu, ponieważ pracownik prowadzący sprawę nie był w stanie określić, kiedy zostaną wydane opinie niezbędne do wydania decyzji”.

W latach 2022-2024 Starosta Zielonogórski nie wydawał:

- decyzji udzielających zezwolenia na zbieranie odpadów,
- decyzji udzielających zezwolenia na zbieranie i przetwarzania odpadów,
- decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach,
- decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na podstawie art. 46 ust. 2 ustawy o odpadach,
- decyzji cofających udzielone zezwolenia,
- decyzji stwierdzających wygaśnięcie udzielonego zezwolenia.

W kontrolowanym okresie do Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze nie wpływały i nie były rejestrowane wnioski i skargi z zakresu ustawy o odpadach, do Wojewody Lubuskiego również nie wpłynęły skargi dotyczące działania Starosty Zielonogórskiego z ww. zakresu.

Przedstawiając powyższe ustalenia **zalecam** wydawanie decyzji administracyjnych z zakresu ustawy o odpadach zgodnie z terminami wynikającymi z ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w szczególności zawiadamiać strony o niezatałwieniu sprawy w terminie, podawać przyczyny zwłoki, wskazywać nowy termin zatałwienia sprawy oraz pouczać o prawie do wniesienia ponaglenia.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub

o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.\*\*

**Podstawa prawna:**

\* art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2023 r. poz. 190), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224).

\*\* art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej,

\*\*\* art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula