

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.2.2025.IWIT
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 28 maja 2025 r.

Rada Miejska w Dobiegniewie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XVIII/111/25 Rady Miejskiej w Dobiegniewie z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Dobiegniew.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Dobiegniewie wyznaczyła obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Gminy Dobiegniew. Akt podjęto m.in. na podstawie art. 8 ust. 1 i art. 11 ustawy o rewitalizacji (Dz. U. z 2024 r. poz. 278). Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 kwietnia 2025r.

Po dokonaniu analizy ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 8 ust. 1 i art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, w przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne, o których mowa w art. 3 ust. 1, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Natomiast art. 11 ust. 4 ww. ustawy wskazuje, iż załącznikiem do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jest mapa w skali co najmniej 1:5000, sporządzona z wykorzystaniem mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku z wykorzystaniem mapy ewidencyjnej, w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 z późn. zm.), na której uwidacznia się oba obszary, zarówno obszar rewitalizacji, jak i obszar zdegradowany.

Zgodnie z art. 13 ww. ustawy uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym.

Jak stanowi § 1 uchwały: Wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Gminy Dobiegniew. Z kolei § 2 brzmi: Granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji określają załączniki stanowiące integralną część uchwały. Następnie, bezpośrednio po zapisach o wejściu w życie uchwały (§ 4 uchwały), znajduje się: wniosek o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz z uzasadnieniem.

Zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Dobiegniewie nie miała umocowania w przepisach prawa do zamieszczenia ww. wniosku w akcie prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała. Dołączenie wniosku o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jako załącznika do uchwały oraz jego publikacja powoduje, że zapisy w nim zawarte zostają podniesione do rangi aktu normatywnego, co jest niedopuszczalne. Akt prawa zawiera bowiem normy prawne, a za takie nie można uznać treści ww. wniosku.

Reasumując stwierdzić należy, że wniosek o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji nie może być częścią składową ww. uchwały, gdyż stanowi jedynie potwierdzenie zachowania procedury, o której mowa w art. 11 ustawy o rewitalizacji (organ wykonawczy przedstawia go wraz z projektem uchwały organowi stanowiącemu gminy).

Ponadto, zgodnie z art. 11 ust. 2 ww. ustawy, do wniosku dołączona jest diagnoza, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, potwierdzająca spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia. Diagnoza również nie jest elementem uchwały podejmowanej na podstawie art. 8 ust. 1 i tym samym nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tymczasem na stronie 7 uchwały postanowiono, że załącznik nr 1 do uchwały stanowi diagnoza obszaru rewitalizacji i obszaru zdegradowanego (w rzeczywistości takiego dokumentu, wbrew wcześniejszej informacji, nie zamieszczono jednak w kwestionowanej uchwale).

Niezależnie od powyższych uchybień, o stwierdzeniu przez organ nadzoru nieważności uchwały w całości, zadecydowało naruszenie art. 11 ust. 4 ww. ustawy.

Zauważyć należy, iż obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Gminy Dobiegniew przedstawiono na mapie składającej się z 15 arkuszy. Analiza tych arkuszy wykazała, że po połączeniu nie tworzą one spójnej

całości (brakuje m.in. fragmentów podobszaru rewitalizacji Dobiegniew i Radęcin). Tym samym mapa stanowiąca załącznik do uchwały nie przedstawia kompletnego obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, które ustalono w oparciu o sporządzoną wcześniej diagnozę.

Mając na względzie powyższe uznać należy, iż Rada Miejska w Dobiegniewie nie dopełniła obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 1 i art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji, czym istotnie naruszyła prawo.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/111/25 Rady Miejskiej w Dobiegniewie z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Dobiegniew jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Kierownik Oddziału
Gospodarki Przestrzennej
w Wydziale Infrastruktury

Jolanta Rajchert