

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.282.2012.IWit
z dnia 29 sierpnia 2012 r.

Zarząd Powiatu Gorzowskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 134/2012 Zarządu Powiatu Gorzowskiego z dnia 30 lipca 2012r. w sprawie wyrażenia opinii zaliczenia dróg wewnętrznych tj. ulic: Jesionowej, Olchowej, Brzozowej i Jaworowej w Kłodawie do kategorii dróg publicznych i ustalenia ich przebiegu w następującym zakresie: w tytule uchwały zwrot: "i ustalenia ich przebiegu", w § 1 zwrot: "i ustala ich przebiegu na terenie Gminy Kłodawa".

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 30 lipca br. Zarząd Powiatu Gorzowskiego podjął uchwałę Nr 134/2012 w sprawie wyrażenia opinii zaliczenia dróg wewnętrznych tj. ulic: Jesionowej, Olchowej, Brzozowej i Jaworowej w Kłodawie do kategorii dróg publicznych i ustalenia ich przebiegu. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 sierpnia 2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała w ww. zakresie narusza art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2007r. Nr 19, poz. 115 ze zm.).

Mocą § 1 przedmiotowej uchwały Zarząd Powiatu postanowił, że: "Opiniuje się pozytywnie zaliczenie dróg wg załącznika nr 1, nr 2 i nr 3 do kategorii dróg publicznych gminnych i ustala ich przebieg na terenie Gminy Kłodawa".

W świetle postanowień art.7 ust.1 ustawy o drogach publicznych do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust.3).

Z brzmienia powyższych przepisów wynika, iż udział zarządu powiatu w procesie stanowienia prawa ogranicza się jedynie do zaopiniowania propozycji zaliczenia dróg na terenie danej gminy do kategorii dróg gminnych. Nie posiada on natomiast żadnych uprawnień w zakresie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych, bowiem ustawodawca w art. 7 ust. 3 wyraźnie wskazuje, że ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

Tymczasem mocą § 1 przedmiotowej uchwały zarząd powiatu nie tylko zaopiniował zaliczenie wskazanych w załącznikach dróg do kategorii dróg gminnych, ale również ustalił ich przebieg na terenie Gminy Kłodawa naruszając w ten sposób kompetencje Rady Gminy Kłodawa.

Zgodnie z art.7 Konstytucji RP organy działają w granicach i na podstawie prawa, a więc są związane regulacjami ustawowymi w tym zakresie i muszą działać w ich ramach. Nie mogą natomiast domniemywać na swoją rzecz kompetencji czy zadań.

Reasumując, z uwagi na fakt, iż przyjęte przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego regulacje w przedmiocie ustalenia przebiegu dróg publicznych gminnych na terenie Gminy Kłodawa nie znajdują odzwierciedlenia w przepisach obowiązującego prawa, należało orzec o ich nieważności.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek