



WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

Gorzów Wlkp., 3 czerwca 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.4.2025.BBla

Sprawę prowadzi: Barbara Błatkiewicz

Telefon: 95 7851407

e-mail: barbara.blatkiewicz@lubuskie.uw.gov.pl

Pani

Weronika Szewczyk

Prezes Zarządu

Spółdzielni Socjalnej

Gorący Garnuszek

ul. Anny Haller 1

67-120 Kozuchów

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U.2024, poz.113 z późn.zm.) oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) zespół kontrolny w składzie:

Barbara Błatkiewicz – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 127-1/2025 z dnia 23 kwietnia 2025 r.,

Anna Bilińska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim - członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 127-2/2025 z dnia 23 kwietnia 2025 r. przeprowadził w okresie od 29.04.2025 r. do 08.05.2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek, ul. Anny Haller 1, 67-120 Kozuchów w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej. Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2024 r. do 28 kwietnia 2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025.

Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

p. Grażyny Jelskiej z 11 kwietnia 2025 r., znak: PS-III.9518.4.2025.BBla, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.

(akta kontroli str. 1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn.zm).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan (*), pracownicy upoważnieni przez Panią Weronikę Szewczyk Prezesa Zarządu.
(akta kontroli str. 6-7)

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek, ul. Anny Haller 1, 67-120 Kozuchów (REGON: 367696514, NIP: 9252116847) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000685404 - stan na dzień 04.04.2025r.

Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Weronika Szewczyk – Prezes Zarządu, która składa oświadczenia woli. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadany decyzją (*) Wojewody Lubuskiego z dnia (*). Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń użytkowanych przez podmiot kontrolowany (*)

Pracodawca przedstawił umowę na bezpłatne udostępnienie nieruchomości zawarte (*). Umowa została zawarta na potrzeby działań aktywizacji społeczno-zawodowej w Spółdzielni Socjalnej Gorący Garnuszek i obejmuje (*). Umowa została zawarta do (*).
(akta kontroli str. 8-15)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,

- korzystała z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- opracowała i realizowała indywidualne plany reintegracyjne, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej,

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Przedsiębiorstwo Społeczne jest spółdzielnią socjalną działającą pod nazwą Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek. Podczas kontroli zespół kontrolny zapoznał się z zapisami statutu spółdzielni, które zawierają normy określające zasady jej funkcjonowania. Zgodnie z § 5 celem spółdzielni jest:

- przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób o niskiej zatrudnialności oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizację zawodową,
- realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa - podejmowanie działań mających za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członka spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy,
- prowadzenie działalności społecznej i oświatowo-kulturalnej oraz sportowo-turystycznej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użytecznej w sferze działań publicznych.

Jednocześnie §6 wskazuje, że spółdzielnia realizuje swoje cele określone w statucie poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków. Spółdzielnia prowadzi działalność w zakresie produkcji, usług i handlu. Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek działa od 2017 r. w Kozuchowie i została założona z myślą o reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem.

Pracodawca poinformował, że spółdzielnia prowadzi działalność w zakresie gastronomicznym, która obejmuje m.in. przygotowanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych. Swoje usługi świadczy na terenie województwa lubuskiego. Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym

imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

(akta kontroli str. 16-40)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 29 kwietnia 2025 r. Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek zatrudnia (*) osób na podstawie umowy o pracę w tym:

- (*).

Śród zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (*) pracowników to osoby zagrożone wykluczeniem społecznym.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę.

Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Potwierdzono, że co najmniej 30% z ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Ponadto pracodawca poinformował, że nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 41-43)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego. Podmiot kontrolowany poinformował, że w 2024 r. korzystał z instrumentów wsparcia finansowego z Funduszu Pracy. Podczas kontroli pracodawca przedstawił indywidualne plany reintegracyjne dla osób zatrudnionych na podstawie umów o pracę, które posiadają status osoby bezrobotnej oraz absolwenta CIS. Miały one na celu podniesienie kwalifikacji zawodowych i kompetencji społecznych. Efektami indywidualnych planów reintegracyjnych były:

- wzrost wiedzy – umiejętności – w obszarze gastronomii,
- podtrzymywanie zdobytych umiejętności,
- odbudowanie i podtrzymywanie umiejętności pełnienia ról społecznych,
- wsparcie w kwestiach zdrowotnych,
- działania wzmacniające poczucie własnej wartości, zaufania do siebie i innych osób.

Indywidualne programy reintegracyjne zgodnie z art. 6 ustawy o ekonomii społecznej, zawierały informacje o:

- sytuacji społecznej i zawodowej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym;

- planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej;
- zakładanych efektach planowanych działań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz sposobie ich oceny.

(akta kontroli str. 44-49)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie.

Organ konsultacyjno-doradczy został powołany Uchwałą (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Gorący Garnuszek z dnia (*). Spotkanie pracowników Spółdzielni Socjalnej Gorący Garnuszek odbyło się 03.04.2024r., podczas którego przedstawiono wszystkim pracownikom informacje o działalności i sytuacji ekonomicznej spółdzielni. Poinformowano, że sytuacja finansowa spółdzielni jest dobra i nie istnieją okoliczności zagrażające jej funkcjonowaniu. Dobra sytuacja finansowa daje poczucie bezpieczeństwa pracownikom zwiększając ich zaangażowanie do dalszej współpracy. Spółdzielnia planuje w przyszłości poszerzyć usługi cateringowe na terenie województwa lubuskiego. Zebrani nie wniesli do spotkania żadnych spraw ani wniosków. Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 50-53)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Uchwały (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Gorący Garnuszek z dnia (*). w sprawie udzielania pożyczek oraz przeznaczeniu

zysku lub nadwyżki bilansowej. Stwierdzono, że uchwała zawiera wszystkie ograniczenia wymienione art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej dotyczące dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.
(akta kontroli str. 54-55)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione.

Zapisy Uchwały (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Gorący Garnuszek z dnia (*) określają zasady finansowe obowiązujące w spółdzielni i są zgodne z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.
(akta kontroli str. 54-55)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej. Spółdzielnia Socjalna Gorący Garnuszek wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok w ustawowym terminie.

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną Gorący Garnuszek w Koźuchowie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U z 2022r.,poz. 902)