

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.283.2016.TDom

z dnia 25 sierpnia 2016 r.

Zgromadzenie Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi

„Odra-Nysa-Bóbr”

Na podstawie art. 91 ust. 1 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016, poz. 446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 10/2016 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" z dnia 15 lipca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Uzasadnienie

Zgromadzenie Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" w dniu 15 lipca 2016 r. podjęło uchwałę w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 26 lipca 2016 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2016 r., poz. 250).

Kwestionowana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 6r. ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dalej zwaną "ustawą", w myśl którego rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi. Ustawodawca nie sprecyzował o jakie dodatkowe usługi chodzi w art. 6r. ust. 4 ustawy, jedynie wskazał na elementy, które powinny być przedmiotem uchwały, czyli pierwszy z nich to rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, drugi to sposób ich świadczenia oraz trzeci to wysokość cen za te usługi dodatkowe. W ocenie organu nadzoru w rozumieniu art. 6r. ust. 4 ustawy nie chodzi o usługi wskazane w badanej uchwale "polegające na odbiorze niesegregowanych odpadów komunalnych" gdyż usługa ta jest - w rozumieniu ustawy - obowiązkiem gminy, co wynika z art. 6c ust. 1 ustawy i na zasadzie art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi zadanie własne gminy obejmujące sprawy z zakresu utrzymania czystości i porządku. Gminy zostały zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych w tym niesegregowanych. Obowiązkiem gminy jest zapewnienie odbioru odpadów komunalnych, zatem odbiór odpadów jest świadczeniem obligatoryjnym (usługą obligatoryjną) gminy, za które pobierana jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiąca należność publicznoprawną. Odbiór odpadów nie jest zatem usługą dodatkową. Podobne stanowisko zaprezentował Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 19 stycznia 2016 r. II FSK 3132/13, Sąd uznał, że skoro w art. 6r. ust. 4 ustawy stanowi się o "rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od

właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów" to nie mogły być to usługi tożsame rodzajowo z usługami już określonymi w ust. 3 "usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości".

Kwestionowana uchwała podjęta została na podstawie ust. 4 art. 6r. ustawy i dotyczy odbioru odpadów niesegregowanych (w ilości większej niż wskazana w deklaracji złożonej przez właściciela), a zatem odnosi się nie do "dodatkowej usługi" w rozumieniu tego przepisu lecz do obowiązkowego zadania gminy, w postaci usługi obowiązkowej, tj. odbioru odpadów komunalnych. Z powyższych względów konstrukcja usługi dodatkowej jako odbiór odpadów niesegregowanych narusza więc w sposób istotny art. 6r ust. 4 ustawy.

W ocenie organu nadzoru dopiero wyraźne wyłączenie odbioru, w ramach opłaty, pewnej kategorii odpadów komunalnych w zakresie dopuszczalnym w ustawie, może uzasadniać odbiór wyłączonych odpadów jako dodatkową usługę świadczoną przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Organ nadzoru zwraca uwagę, że Zgromadzenie Związku w uchwale nr 13/2016 z 15 lipca 2016 r. podjętej na podstawie ust. 3 art. 6r ustawy nie ograniczyło ilości odbieranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną opłatę, co więcej właściciele nieruchomości w uchwale Zgromadzenia Związku nr 14/2016 z 15 lipca 2016 r. nie zostali zobowiązani do podania ilości odpadów niesegregowanych których się pozbywają. Z tych względów odwoływanie się przez Zgromadzenie Związku w kwestionowanej uchwale do ilości odpadów przekraczający limit zadeklarowany przez właścicieli nieruchomości jest niezasadne.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ nadzoru stwierdza, że Zgromadzenie Związku podejmując badaną uchwałę naruszyło wskazane na wstępie przepisy, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek