

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.286.2016.AKop

z dnia 21 września 2016 r.

Rada Gminy Przytoczna

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) stwierdzam nieważność § 4 uchwały Rady Gminy Przytoczna Nr XX/139/2016 z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Przytoczna.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 sierpnia 2016 r. Rada Gminy Przytoczna podjęła uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Przytoczna. Uchwałę doręczono organowi nadzoru dnia 26 sierpnia 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że w kwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 296).

Rada Gminy Przytoczna przedmiotową uchwałę podjęła m.in. w oparciu art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 późn. zm.), dalej u.s.o., przy czym w § 4 postanowiła, iż: "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego". Ustalając taki sposób wejścia w życie uchwały, rada uznała, że jest ona aktem prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli nie jest aktem prawa miejscowego, stąd też § 4 istotnie narusza prawo, tj art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby konieczna gdyby uchwała była aktem prawa miejscowego oraz jeżeli obowiązek jej publikacji wynikałby z przepisu szczególnego. W ocenie organu nadzoru, jak już wyżej wspomniano, uchwała w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli na terenie gminy nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego. Taki charakter posiadają bowiem tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania danej grupie adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 u.s.o., który stanowi, iż: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Nie można jednak uznać, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Biorąc pod uwagę fakt, że katalog aktów prawa podlegających publikacji, określony w art. 13 ustawy, nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, ani też z żadnego przepisu szczególnego nie wynika nakaz publikacji tego rodzaju uchwał, należy stwierdzić, że Rada Gminy nie miała podstaw prawnych do ustalenia publikacji przedmiotowej uchwały. Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych np. w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 18 lutego 2009 r.,

sygn. akt IV SA/Wr 579/08, w wyroku WSA w Gdańsku z dnia 26 września 2008 r., sygn. akt III SA/Gd 288/08).

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w zakresie wskazanym na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek