

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.295.2013.ABej

z dnia 7 stycznia 2014r.

Rada Gminy Lubiszyn

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) **stwierdzam nieważność w całości** Uchwały Nr XXXI/207/2013 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie : zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lubiszyn na sesji w dniu 29 listopada 2013 r. podjęła uchwałę Nr XXXI/207/2013 w sprawie : zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 grudnia 2013 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Lubiszyn podejmując wymienioną uchwałę istotnie naruszyła prawo, tj. art. 24 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) oraz w związku z art. 64 ust. 3 i art. 69 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Lubiszyn zatwierdziła taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. o.o. w Gorzowie Wlkp.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie posiadała kompetencji do podjęcia kwestionowanej uchwały. W dniu 28 stycznia 2013 r. Rada Gminy Lubiszyn podjęła uchwałę Nr XXII/162/2013 w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Związku Celowego Gmin MG-6. W uchwale tej Rada Gminy przekazała Związkowi planowanie i wykonywanie zadań z zakresu zadań publicznych w dziedzinie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, m.in. w zakresie zapewnienia mieszkańcom gmin - uczestnikom Związku dostępu do urządzeń kanalizacyjnych zrealizowanych przez Związek lub eksploatowanych przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp. oraz postanowiła, że związek będzie realizował prawa i obowiązki organów gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków gmin - uczestników Związku poprzez m.in. wydawanie aktów prawa miejscowego. (§ 3 pkt 6 Statutu Związku Celowego Gmin MG-6). W dniu 25 marca 2013 r. zmiana statutu Związku została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego pod pozycją 855. A zatem z tym dniem Związek Celowy Gmin MG-6 przejął zadania gmin z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 64 ustawy o samorządzie gminnym w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne (ust. 1). Uchwały o utworzeniu związku podejmują rady zainteresowanych gmin (ust. 2). Prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku (ust. 3). Oznacza to, że związek staje się podmiotem uprawnionym i zobowiązanym do realizacji przekazanych mu zadań, a równocześnie gmina traci uprawnienie do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, w jakim wykonuje je związek (K. Bednarzewski, Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, pod redakcją P. Chmielnickiego). Ponadto art. 69 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że organem stanowiącym i kontrolnym związku jest zgromadzenie związku. Skoro zatem Gmina Lubiszyn dobrowolnie przystąpiła do związku międzygminnego przekazując mu kompetencje związane z zadaniem własnym, jakim jest zapewnienie członkom społeczności lokalnej m. in. zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, jednocześnie przekazała organom związku legitymację do podejmowania związanych z tym aktów prawnych. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Jednakże, jak stanowi ust. 2 pkt 1 tego artykułu, w razie wspólnego wykonywania powyższego zadania przez gminy w ramach związku międzygminnego, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują odpowiednio właściwe organy związku gminnego. Zgromadzenie związku w zakresie zadań zleconych związkowi wykonuje kompetencje przysługujące radzie gminy. Do zgromadzenia związku stosuje się zatem odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy (art. 69 ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym).

Powołane wyżej przepisy jednoznacznie wskazują, że jedynym organem uprawnionym do uchwalenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie działania związku międzygminnego jest zgromadzenie związku. Jeżeli związek międzygminny wykonuje publiczne zadania w zakresie dotyczącym wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków (w

miejsce gminy), to jest on wyłącznie uprawniony do zatwierdzania taryf na podstawie art. 20 oraz art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a więc na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwem takim może być również gmina (nie zaś urząd gminy, stanowiący aparat pomocniczy do obsługi administracyjnej), która wówczas, po ustaleniu taryf, występuje do zgromadzenia związku o ich zatwierdzenie. Niedopuszczalne jest natomiast wywodzenie kompetencji do "ustalania" opłat za dostarczanie wody z prawa własności instalacji wodociągowej, z jednoczesnym pominięciem obowiązujących przepisów ustaw i kompetencji z nich wynikających. Nie ma przy tym znaczenia sposób przekazywania urządzeń stanowiących własność gminy do władania związkowi międzygminnemu. (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 września 2010r., sygn. akt II SA/Gd 329/10, SIP LEX nr 741416).

Nadto w dniu 12 grudnia 2013r. Zgromadzenie Celowego Związku Gmin MG-6 podjęło uchwałę Nr XXI/65/2013 w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na obszarze Związku Celowego Gmin MG-6, gdzie w § 1 Zgromadzenie określiło, że zatwierdza taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na obszarze Związku obsługiwane przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. o.o. w Gorzowie Wlkp. na okres od dnia 16 stycznia 2014r. do dnia 15 stycznia 2015r. na terenie m. in. Gminy Lubiszyn.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż kwestionowana uchwała, w sposób istotny narusza prawo, stąd też koniecznym jest stwierdzenie jej nieważności w całości.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek

Otrzymują:

1. adresat,
2. ad acta,
3. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp.