

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.298.2012.AZie

z dnia 13 września 2012 r.

Rada Miejska w Żarach

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 21 sierpnia 2012r. uchwały Nr XX/74/12 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 13 sierpnia 2012r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 sierpnia 2012r. Rada Miejska w Żarach podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Na wstępie należy wskazać, że zmieniana kwestionowanym aktem uchwała Nr XV/233/07 z dnia 20 grudnia 2007r. Rady Miejskiej w Żarach w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego jest aktem prawa miejscowego i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z 2008r. Nr 7, poz. 200. Aktem prawa miejscowego jest zatem również uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego.

Tymczasem Rada Miejska w § 3 uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego postanowiła, że „*uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*”. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że rada nie zakwalifikowała przedmiotowej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jak już na wstępie organ nadzoru stwierdził zarówno uchwała w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego, jak i uchwała ją zmieniająca są aktami prawa miejscowego. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP), co w niniejszej sprawie oznacza publikację uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Brak postanowienia o ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały będącej aktem prawa miejscowego i ustalenie, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia istotnie narusza prawo tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do treści art. 4 ust. 1 wymienionej ustawy „*Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*”. Z kolei w myśl art. 13 pkt 2 ww. ustawy: „*W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.*”

Organ nadzoru wskazuje jednocześnie, że w podstawie prawnej uchwały Rada Miejska powołała „art. 4, art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2001r., Nr 71, poz. 733 ze zm.)”, jednocześnie błędnie oznaczając dziennik urzędowy, w którym ustawa została ogłoszona. Prawidłowo wskazana podstawa prawna w powyższym przypadku winna wskazywać następujący publikator: „*t.j. Dz.U. z 2005r., Nr 31, poz. 266 ze zm.*”. Nieprawidłowe powołanie w akcie wykonawczym jakim jest uchwała podstawy prawnej jej wydania jest uchybieniem utrudniającym zidentyfikowanie takiego aktu

jako wykonawczego do ustawy oraz utrudnia ustalenie związków treściowych między uchwałą a ustawą upoważniającą.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek